



Universidad de  
**San Andrés**

**Universidad de San Andrés**

**Departamento de Economía**

**Licenciatura en Economía**

# **Análisis de Actividades Productivas en Villas de la CABA**

**Autor: Francisca Corral**

**Legajo: 23304**

**Mentor: Mariano Tommasi**

**Lugar y fecha**  
**(Firma del Mentor)**



# ABSTRACT

El presente trabajo realiza una descripción de las características demográficas de las villas de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, haciendo especial énfasis en las actividades productivas que desarrollan los habitantes de Fraga, la Villa 20 y Rodrigo Bueno. El desarrollo económico de un asentamiento es una variable clave a tener en cuenta al momento de elaborar políticas públicas que mejoren la calidad de vida de sus habitantes, por lo que resulta fundamental conocer en profundidad las características de las actividades que los mismos realizan. Para hacerlo, se utilizan datos del Censo realizado por el IVC en 2016 en estas tres villas, y datos de Censos y Encuestas nacionales. Se estudia la correlación de ciertas variables con las actividades productivas en los asentamientos y se compara con la CABA. Finalmente, se concluye que factores como la ubicación geográfica del barrio informal, y la educación, edad y país de origen de la población parecen influir sobre el tipo de actividad productiva que se realiza. A su vez, se evidencian las diferencias en actividades productivas y características demográficas con la ciudad formal.

# Índice

<b>Índice</b>	3
<b>Introducción</b>	4
<b>Actividad Económica Informal</b>	7
<b>Análisis y Comparación de la Actividad Económica en Villas de la CABA</b>	13
Características Demográficas	13
Indicadores de la Actividad Económica en las Tres Villas	16
<b>Correlación con otras características de las villas</b>	20
Ubicación Geográfica	21
Conectividad	30
Educación	32
Salud	41
Edad	44
País de Origen	54
Planes Sociales	56
Antigüedad	57
Narcotráfico	58
<b>Conclusión</b>	60
<b>Anexos</b>	64
Anexo I	64
Anexo II	66
Anexo III	70
Anexo IV	77
<b>Bibliografía</b>	81



# Introducción

Entre 1930 y 1980 en la Argentina se generaron enormes procesos migratorios del interior del país hacia Buenos Aires. Con la gran Depresión y el cierre de los mercados internacionales, se vió afectado el modelo agroexportador argentino, por lo que los trabajadores del campo se mudaron a las grandes ciudades en búsqueda de nuevas oportunidades. Según un informe de la Organización de las Naciones Unidas, en la actualidad el 54,5% de la población mundial vive en ciudades, mientras que en Argentina este número llega al 92%, lo que equivale al 30,34% del territorio. Henderson (2002) argumenta que el incremento natural de las poblaciones de las ciudades y la migración de zonas rurales a urbanas llevó a un crecimiento acelerado de las poblaciones en las ciudades. Para el 2007 la cantidad de población mundial que vivía en las ciudades alcanzó a la población rural.

Los beneficios de mudarse a las grandes ciudades surgen de la aglomeración de recursos como consecuencia de las economías de escala y la reducción de costos per cápita para proveer servicios, lo que lleva a aumentar la productividad del empleo. Sin embargo, la vida en las ciudades también trae consecuencias negativas. Glaeser (2011) reconoce tres grandes problemáticas que afectan sobre todo a los que viven en los barrios más pobres de las ciudades: crimen, enfermedades y congestión.

El rápido aumento de la población en las ciudades se ve acompañado de un veloz crecimiento de asentamientos informales, ya que los gobiernos locales no logran ofrecer los servicios necesarios y el mercado inmobiliario formal falla en proveer opciones de alquiler o compra accesibles para los migrantes. Desde ONU Hábitat (2003) denominan a este fenómeno “urbanización de la pobreza”.

La ONU estima que en la actualidad alrededor de un billón de personas en el mundo vive en villas o asentamientos informales, esto equivale a un sexto de la población del planeta. Se estima que para el año 2030 1,7 billones de personas más van a vivir en zonas urbanas. Debido al crecimiento exponencial y la falta de preparación de las ciudades para

adaptarse a este aumento de la población, muchas de estas personas van a asentarse en la informalidad.

El desarrollo de las ciudades está regido por las pautas del mercado inmobiliario que alimenta las expectativas de renta y aumenta sistemáticamente el valor del suelo. El mismo sistema potencia la segregación de los sectores vulnerables, lo que lleva al aumento de la toma de tierras y los asentamientos informales. A su vez, muchas familias no tienen acceso a un alquiler formal por falta de papeles, lo que los lleva a pagar alquileres a precios ridículos en el sector informal. (Clichevsky, N. (2000))

Dada la magnitud del problema, existe un creciente interés por parte de los gobiernos latinoamericanos en los programas de intervención en villas para la mejora de la calidad de vida de sus habitantes. Estos programas son financiados por gobiernos locales, Nacionales y/o por entidades internacionales de ayuda al desarrollo.

El Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS) define hábitat digno como *“el acceso universal a la tierra, la vivienda y a las infraestructuras básicas y los equipamientos sociales, los servicios y los espacios de trabajo y producción en un marco de respeto de los rasgos culturales y simbólicos de la comunidad y de la preservación del ambiente, según las particularidades del medio urbano y del rural.”* Es decir, un hábitat digno significa mucho más que el acceso a una vivienda digna. Muchos proyectos de urbanización fallaron por abordar de manera aislada la problemática habitacional, sin comprender que las intervenciones deben ser integrales para garantizar su sustentabilidad. Hoy se entiende que los proyectos de viviendas sociales deben ser acompañados de desarrollo social y económico para ser exitosos.

Pensamos que para poder planificar políticas públicas exitosas resulta necesario conocer en profundidad las poblaciones con las que se trabaja y las problemáticas que estas enfrentan. En la actualidad, hay muy poca teoría escrita sobre las fuentes de ingreso en las villas argentinas, por lo que nos resultó interesante estudiar estas características. El objetivo de esta tesis es contribuir con el conocimiento de las características poblacionales de los asentamientos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Más específicamente, se busca aportar al entendimiento de las fuentes de trabajo en las villas de la CABA. Por otra parte,

este trabajo cita papers de distintas épocas y nacionalidades que resultan de utilidad para comprender las condiciones de vida en los asentamientos informales.

Entendemos que el Estado debe intervenir para resolver las fallas de mercado que tiene como consecuencia la marginalización de ciertos grupos sociales. Como vamos a ver más adelante, las personas que viven en las villas tienen mayor dificultad para acceder al mercado de trabajo formal o a alquileres formales. Por ende, el Estado tiene la obligación de generar políticas públicas que contribuyan a la equidad de oportunidades para su población. Habiendo dicho esto, resaltamos la importancia de conocer las características de los destinatarios de estas políticas públicas, para que las mismas sean exitosas en mitigar las fallas que se proponen resolver. Esta es la principal motivación para nuestra investigación.

Como mencionamos anteriormente, para realizar intervenciones que mejoren las condiciones económicas de las familias que viven en las villas, resulta necesario conocer en profundidad las características de las actividades productivas que estos desarrollan. Para estudiar la actividad económica en los asentamientos nos vamos a concentrar en las ocupaciones y los salarios desde el lado de la oferta laboral, y las fuentes de trabajo dentro y fuera de la villa por el lado de la demanda.

En la primera parte de esta tesis vamos a definir conceptos generales claves para el desarrollo del trabajo. Luego vamos a analizar teoría previa sobre el mercado informal y las actividades productivas en barrios vulnerables. En la segunda sección vamos a comparar tres villas de la CABA: Fraga, Rodrigo Bueno y la Villa 20. Para hacerlo, vamos a comenzar por mirar las características demográficas de los tres barrios y luego nos vamos a enfocar en las variables que nos dan información sobre las actividades productivas. En el tercer apartado de este trabajo buscamos comprender si existe algún tipo de correlatividad entre las actividades productivas y otras variables poblacionales. Para hacerlo, vamos a analizar los datos del Censo de las tres villas, realizar entrevistas a vecinos que habitan en estos asentamientos y analizar teoría previa.

# Actividad Económica Informal

En esta sección vamos a profundizar sobre los conceptos de asentamiento y economía informal, y vamos a buscar entender por qué la economía informal es tan común en estos lugares.

Stiglitz (2000) plantea un dilema interesante para pensar la desigualdad. Propone un ejemplo donde Robinson Crusoe tiene diez naranjas y Viernes tiene dos. Para que haya más igualdad, Robinson le da a Viernes cuatro naranjas, pero en el camino se pierde una, y ahora en total sólo hay once frutas. El autor dice que los gobiernos se enfrentan a este dilema entre eficiencia y equidad cada vez que diseñan una política pública. Entendemos que la función de utilidad de cada gobierno varía según su ideología, y es en base a eso que se implementan políticas que prioricen una u otra variable.

Un estudio de CIPPEC (2014) hace referencia a las publicaciones de Ostry, Berg y Tsangarides (2014) y Ostry y otros (2008) para poner en crisis la teoría de Stiglitz. Los autores citados encontraron correlaciones positivas entre la equidad y la productividad. Un ejemplo que vemos todos los días en nuestra ciudad son las manifestaciones constantes o violencia en la vía pública, que como consecuencia de la inequidad pueden afectar el funcionamiento del transporte público generando menos retornos sociales, o afectar el turismo reduciendo fuentes de trabajo e ingreso de capital extranjero.

La inequidad puede atribuirse a ciertas fallas de mercado y fallas de gobierno. En primer lugar, altas barreras de entrada para acceder a créditos o alquileres formales no permiten la diversificación económica, ni promueven a los pequeños comercios. Por otro lado, fallas en el funcionamiento del transporte público, la salud y la educación intervienen en las actividades productivas de los habitantes y por ende en el desarrollo económico. Vamos a profundizar esta idea esto más adelante.

*“... economía informal y autoconstrucción relacionan las necesidades más urgentes del ser humano: la de trabajar y reproducirse como fuerza de trabajo y la de un espacio físico construido que haga posible a esta última: La economía informal y la vivienda popular son procesos sociales que desde hace décadas se han desarrollado con prescindencia del Estado,*



*amortiguando las presiones sociales, ambos procesos sociales producto del Estado, por omisión y carencia de recursos, han desarrollado una capacidad autónoma de reproducirse articulándose estrechamente tanto al Estado como al capital privado y a la misma economía campesina.” (Rivera, 1990)*

Tomando la definición de la ONU, comprendemos que un asentamiento es un barrio que carece de uno o más de los siguientes servicios:

- Acceso a agua potable: 20 litros por día por persona, a un precio accesible que no represente más del 10% del total del ingreso familiar, disponible a menos de una hora caminando desde el hogar.
- Acceso a cloacas y saneamiento, ya sea en forma de baño privado o público compartido con un número reducido de usuarios.
- Hacinamiento: menos de tres personas por habitación.
- Calidad estructural/ durabilidad de las viviendas: estructura permanente adecuada para proteger a sus habitantes de condiciones climáticas extremas.
- Titularidad de la tierra: el derecho a la protección efectiva del Estado contra los desalojos arbitrarios.

Con este criterio, el Relevamiento de Asentamientos Informales de Techo (2016) identifica que en siete de cada diez asentamientos, la mayoría de las familias no cuenta con conexión formal a la red pública de energía, en el 95% de los barrios relevados la mayoría de los hogares no tiene conexión formal a la red de agua y en el 98% la mayor parte de las familias no tiene conexión a la red cloacal. El informe registra un total de 2432 asentamientos en los once territorios relevados. Estos números nos dan una dimensión de lo grave que es la problemática habitacional en nuestro país, y por qué este es un tema que debe estar en la agenda de los distintos gobiernos.

En cuanto a la dimensión económica, el nivel de salarios se ha convertido en la principal medida del éxito del desarrollo de las ciudades. El salario promedio en ciudades de países desarrollados es hasta 17 veces mayor que el de las ciudades más pobres. Inclusive dentro de un mismo país, hay grandes diferencias salariales entre ciudades. Por ejemplo en

Río de Janeiro el ingreso promedio es hasta 11 veces más alto que en Icapuí, ambas ciudades brasileñas. (ONU 2013) Más adelante vamos a profundizar en el caso de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, donde el salario medio en la zona norte es casi el doble que el de la zona sur de la ciudad.

Dentro del porcentaje de la población trabajadora, podemos identificar distintos tipos de empleos. La primera división se puede hacer entre trabajadores en blanco o formales, y trabajadores en negro o informales. Por otro lado podemos diferenciar aquellos trabajadores que se encuentran subocupados, es decir, que trabajan menos horas o en un empleo de menor calificación al que tienen porque no consiguen un empleo más completo, de los que están sobreocupados y trabajan más de ocho horas, y de aquellos que trabajan 8 horas diarias. A su vez, podemos identificar distintas ocupaciones, en las que diferenciamos a aquellos que trabajan dentro de las villas de los que se movilizan a la ciudad formal para trabajar.

Casi la totalidad de los trabajadores que se emplean dentro de la villa trabajan en la informalidad, mientras que entre los que se desplazan a la ciudad formal hay muchos que trabajan en blanco. La ONU identifica el sector formal de la economía como el mayor motor de las ciudades, sin embargo, las grandes empresas son respaldadas por empresas más pequeñas que contratan trabajadores de manera informal. Esta es la principal fuente de trabajo para la mano de obra no calificada y para los inmigrantes que aún no acceden a trabajos formales. Si bien la economía informal no afecta solamente a los habitantes de los asentamientos, la mayoría de las actividades económicas dentro de estos barrios son informales, y gran parte de sus habitantes trabajan en el sector informal. Es por esto que resulta clave para el desarrollo de este trabajo comprender las características y dimensiones del empleo informal.

Por otro lado, debido a la dificultad burocrática y los altos costos para acceder a alquileres o créditos formales, resulta casi imposible para emprendedores que viven en asentamientos contar con un local en la ciudad formal. Por ende, la mayoría venden sus productos en sus casas o en las calles de la ciudad. En ambos casos, esto no está avalado por la ley, por lo que deben permanecer en la informalidad. Si bien esto significa no poder acceder a los programas de apoyo a PYMES, créditos bancarios u otros beneficios formales,

los comerciantes del mercado informal no pagan impuestos, servicios o alquileres. Algunos optan por el Monotributo Social, que si bien cuesta menos de \$500 pesos mensuales, permite facturar montos muy poco significativos de dinero. El mayor motivo para acceder al monotributo Social, además de que algunos compradores solicitan facturas, es que se accede a una obra social.

Resulta frecuente entre emprendedores informales que las viviendas sean también los talleres donde se produce la mercadería. Esto puede ser peligroso para la integridad de las personas que conviven en ese hogar, sobre todo teniendo en cuenta los altos niveles de hacinamiento y que la mayoría de estos talleres no cuentan con ninguna medida de seguridad.

El nivel de desempleo de un país desarrollado es un fiel indicador del estado de la economía. El problema es que este número no es del todo confiable cuando hay parte de la población trabajando en el sector informal de la economía. A continuación vamos a profundizar en qué es la producción informal y porqué se da con tanta frecuencia. La ONU identifica distintas características en la producción informal de bienes y servicios:

- a. Pequeñas escalas de producción: en su mayoría elaboradas por miembros de la familia sin salarios o contrataciones temporales de personal.
- b. Bajas barreras de entrada: bajo capital inicial y habilidades requeridas.
- c. Educación informal: la mayoría de los trabajadores adquirieron sus conocimientos por medio de educación no formal.
- d. Acceso al crédito formal limitado: los préstamos se dan de manera informal de parte de familiares o amigos.
- e. Estructura informal con roles y trabajo flexible: poca división entre trabajo y capital como factores de producción.
- f. Relación informal con proveedores, clientes y con el Estado: tienen a pasar desapercibidas y no estar reguladas por las autoridades, no son parte de las estadísticas estatales. El trabajo suele no estar protegido y las relaciones laborales son en su mayoría informales. Estos comercios evitan impuestos y no suelen cumplir con los requisitos mínimos para ser aprobados.

- g. Diferentes actividades pueden coexistir en una misma unidad: pueden ocurrir de manera simultánea o en constante cambio de actividad, por lo que puede resultar complejo caracterizar los negocios según su rubro. Productos producidos por los comerciantes y mercadería comprada a otros productores puede ser vendida en el mismo lugar.
- h. Los procesos de producción son intensivos en mano de obra poco calificada: la poca tecnología utilizada limita la producción y la capacidad de mejora.
- i. Consumo y producción no están separados: esto es parte de lo que permite a los comercios informales seguir funcionando.

Existen cinco teorías de por qué persiste la actividad informal en países en desarrollo. (ONU (2013))

- a. “Teoría de falta de crecimiento”: la persistencia de las actividades informales se debe a un estancamiento o decrecimientos del PBI, sobre todo en las ciudades. Esto es bajo el supuesto de que el empleo formal aumenta cuando crece el PBI.
- b. “Teoría de crecimiento sin trabajo”: asume que la tecnología intensiva en capital, la privatización y la globalización llevaron a la pérdida de puestos de trabajo en el sector formal y al paso a la informalidad de algunos sectores.
- c. “Teoría de crecimiento desde abajo”: atribuye parte del crecimiento del PBI a pequeñas empresas informales, reforzando la idea de que el mercado informal está creciendo más rápido que el formal.
- d. “Teoría de período de ajuste”: demuestra cómo en períodos de crisis económica, el mercado informal aumenta ya que parte del mercado formal pasa a ser informal.
- e. “Costo institucional”: el principal incentivo para regular negocios es la recaudación de impuestos. La regularización es costosa y no tiene sentido realizarla en negocios que tienen ganancias tan bajas que no se les puede cobrar impuestos. Muchas empresas eligen la informalidad para evadir

impuestos, sin embargo, a veces tienen que pagar coimas a la policía o derechos de entrada al mercado.

Queda claro entonces que la economía informal resulta clave como fuente de trabajo para las clases socioeconómicas más bajas. En ciudades donde la demanda de bienes y servicios y el tamaño de la población aumentan más que el promedio nacional, y demasiado rápido para la creación de empleos formales, las empresas y comercios informales son indispensables para resolver esta falla. Podemos ver cierta correlación con la informalidad en el acceso a la tierra y a la vivienda. Son sectores de la población que quedan marginados de los mercados formales, siendo obligados a optar por la informalidad en todos los rubros.

Por otra parte, esto da lugar a que las empresas formales exploten a los trabajadores del sector informal. La ONU habla de dos distintas posturas que toma el Estado al relacionarse con el mercado informal. Por un lado, está la teoría de que el Estado debe regular específicamente a las empresas informales, para evitar competencia desleal con el sector formal y poner en riesgo los derechos de los trabajadores y el trabajo de los sindicatos. Por otro lado, la visión neoliberal dice que el sistema regulatorio debe ser reformado para eliminar los costos innecesarios para la formalización.

Universidad de  
San Andrés

# Análisis y Comparación de la

# Actividad Económica en Villas de la

## CABA

Las características poblacionales utilizadas para esta y la próxima sección fueron relevadas por el Departamento de Estadística y Censos del Instituto de la Vivienda de la Ciudad. Los datos corresponden a tres Censos realizados durante el 2016 en tres villas de Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Fraga, Rodrigo Bueno y la Villa 20.

Los relevamientos censales documentan la situación socioeconómica y habitacional de un lugar geográfico en un momento específico, tienen como objetivo observar y describir aspectos relativos a las viviendas y a las familias que ocupan dichas viviendas. En este caso, las unidades de análisis fueron las personas que habitan los Barrios Rodrigo Bueno, Fraga y la Villa 20, así como las viviendas que ocupan.

## Características Demográficas

En la Tabla 1 encontramos las características generales de cada barrio. Podemos ver que la Villa 20 es casi diez veces más grande en términos del tamaño de la población que las otras dos villas estudiadas. Hay que tener en cuenta que las poblaciones son un poco más numerosas de lo registrado debido a que entre un 4% (RB) y un 10.46% (Fraga) de las familias figuran como ausentes en el Censo.

	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno
Personas	2764	27990	2665
Familias	1042	9116	996
Viviendas	513	4559	563

Tabla 1: Cantidad de personas, familias y viviendas en los tres barrios, relevadas por el IVC en el 2016.

La villa de Chacarita se divide en nueve pequeñas manzanas, mientras que la de Puerto Madero está organizada en cuatro manzanas más extensas. La villa de Lugano se encuentra dividida en 33 manzanas. A continuación tenemos una tabla con las características principales y las ubicaciones de cada villa para poder identificarlas fácilmente.

	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno
Comuna	15	8	1
Barrios	Chacarita	Lugano	Puerto Madero
Habitantes	2764	27990	2665
Viviendas	513	4559	563
Manzanas	9	33	4
Trabajadores (%)	66,3	59	70,9
Promedio de edad	26	25	27
Primario completo	19	26	17

(%)			
Secundario completo (%)	42	28	43
Principal país de origen	Perú	Bolivia	Perú
Argentinos (%)	25.9	33.5	14.5

Tabla 2: características principales de cada villa.

En la tabla a continuación podemos ver cómo se conforman en promedio las familias y viviendas de los tres barrios y en la Ciudad de Buenos Aires. Al comparar la cantidad de personas por familia nos encontramos con que, si bien el promedio es un poco más alto en las villas que en la totalidad de la ciudad, ésta variación no es muy grande. Si tomamos el valor de la Villa 20, que tiene el promedio más alto de personas por familia, el promedio de la CABA es un 24% más bajo. Este no es el caso al comparar el promedio de personas por vivienda. En la Villa 20 hay un promedio de 6 personas por vivienda, que es más que el doble que el promedio de la ciudad. El promedio de familias por vivienda es casi el doble en Fraga que en la CABA, dejando entrever la problemática del hacinamiento en los barrios vulnerables.

	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno	CABA
Promedio de personas por familia	2,65	3,3	2,8	2,51
Promedio de familias por vivienda	2,03	1,9	1,8	1,06
Promedio de personas por vivienda	5,39	6	5	2,63

Tabla 3: promedio de personas por familia y por vivienda, y de familias por vivienda. Datos del Censo del IVC y de la DGEyC para el caso de la CABA.



# Indicadores de la Actividad Económica en las

## Tres Villas

A continuación podemos ver el porcentaje de vecinos que trabaja en cada uno de los barrios (tabla 4). En la tabla 5 encontramos la distribución de la población que no trabaja según los motivos por los que no lo hace.

Situación Laboral	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno
Trabaja (%)	66,3	59	<b>70,9</b>
No Trabaja (%)	33,7	<b>41</b>	29,1
Total (%)	100	100	100

Tabla 4: Porcentaje de personas mayores de 13 años de acuerdo a su categoría ocupacional.  
Datos Censo IVC 2016.

Motivo por el que no trabaja	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno
Enfermedad (%)	9	9,5	9,3
No encuentra (%)	17	18	17,1
Jubilado (%)	2	2.6	2,6
Ama de casa (%)	27	28.5	28
Pensionado (%)	1	1	0,8
Desanimado (%)	1	0.8	0,6
Estudiante (%)	38	37.8	39,6
Otro (%)	5	1.8	2,2

Total (%)	100	100	100
-----------	-----	-----	-----

Tabla 5: Porcentaje de la población según el motivo por el que no trabaja. Datos del Censo del IVC.

Al comparar los motivos por los que los habitantes de los asentamientos no trabajan, vemos que la distribución es muy similar en todos los casos. Las diferencias se encuentran en los niveles de desempleo, alcanzando un máximo en Villa 20 de 41%, en contraste con un 29,1% en Rodrigo Bueno.

Para calcular el nivel de desempleo trabajamos con el supuesto de que si tuvieran con quien dejar sus hijos, el 50% de las personas censadas como “amas de casa” elegirían trabajar. Por lo tanto, tomamos los datos de la variable “no encuentra” y le sumamos la mitad del valor de la variable “ama de casa” para cada barrio.

Situación laboral	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno
Trabaja (%)	66,3	59	70,9
Desempleado (%)	10,45	13,22	9,05
Otro(%)	23,25	27,78	20,05
Total (%)	100	100	100

Tabla 6: Porcentaje de vecinos que trabaja, estás desempleado, o no trabaja por otro motivo. Censo del IVC 2016.

A continuación podemos ver las distintas ocupaciones que tienen los habitantes de Fraga, Rodrigo Bueno y la Villa 20. El porcentaje más alto de empleados del sector público se encuentra en el Playón de Chacarita, al igual que el porcentaje de empleados del sector privado, si bien este último es muy similar en todos los barrios. La proporción de trabajadores que emprenden por cuenta propia es superior en la Villa 20 que en las otras dos. El porcentaje de patronos, cartoneros, prestatarios de planes sociales con contraprestación laboral y trabajadores sin salario son muy similares en todos los barrios. La mayor proporción de empleados domésticos se encuentra en Fraga, mientras que la de

trabajadores que viven de las changas se encuentra en Rodrigo Bueno. La categoría Plan Social refiere a aquellos vecinos que reciben un plan con contraprestación de servicios, es decir, que el plan requiere que quien lo reciba realice un determinado trabajo. El ejemplo más frecuente de este tipo de plan en nuestro país es el Argentina Trabaja.

Categoría Ocupacional	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno
Obrero/Empleado del Sector Público (%)	<b>12,24</b>	10,8	8,5
Obrero/Empleado del Sector Privado (%)	<b>34,69</b>	32,8	33,5
Cuenta Propia (%)	17,34	<b>24,5</b>	18,7
Patrón (%)	4,08	4,4	4,6
Servicio Doméstico (%)	<b>15,3</b>	8,5	13,1
Changas (%)	14,28	18,4	<b>21,1</b>
Plan Social (%)	0	<b>0,5</b>	0
Cartonero (%)	0	<b>0,1</b>	0
Trabajador Sin Salario (%)	0	0	<b>0,5</b>
Total (%)	100	100	100

Tabla 7: Muestra la distribución de la población trabajadora según ocupación. Datos del Censo del IVC.

A continuación podemos ver los ingresos promedio según ocupación para las distintas villas. Datos de la EPH revelan que la diferencia entre salarios es mayor en trabajos no calificados, donde las mujeres ganan un 64,6% del salario que ganan los hombres por el mismo trabajo. Si tomamos los ingresos promedios de los barrios estudiados vemos que las mujeres ganan el 72,65% del salario medio de los hombres. En el Anexo 1 podemos encontrar los ingresos medios para cada barrio, discriminados por ocupación y género. En el gráfico 2 queda en evidencia que las mujeres ganan significativamente menos que los hombres en todas las ocupaciones, menos en empleado doméstico.

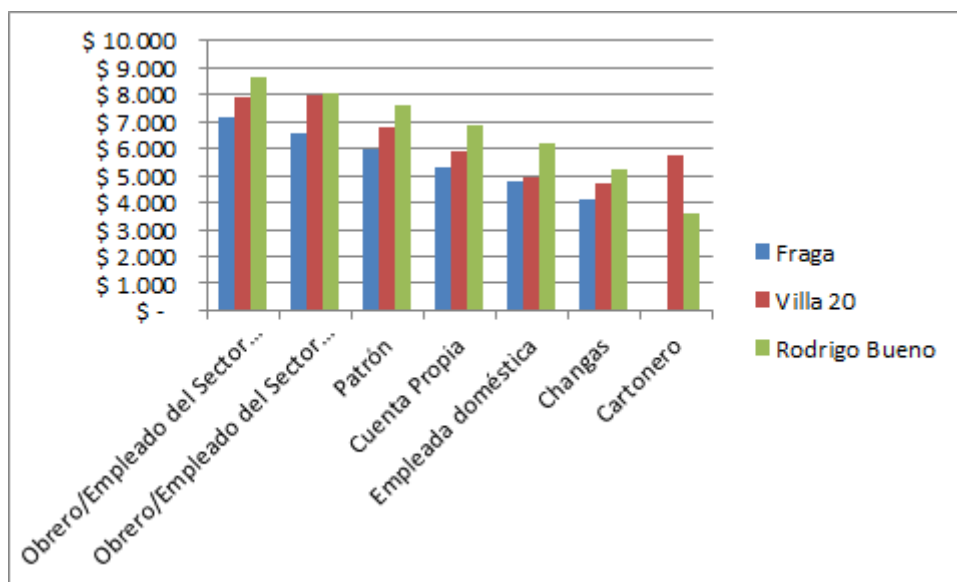


Gráfico 1: Podemos ver los ingresos promedio según ocupación para cada barrio.

Categoría	Fraga (\$)	Villa 20 (\$)	Rodrigo Bueno (\$)
Obrero/Empleado del Sector Privado	<b>7158</b>	7900	<b>8635</b>
Obrero/Empleado del Sector Público	6605	<b>7996</b>	8082
Patrón	5985	6761	7619
Cuenta Propia	5327	5931	6873
Empleada doméstica	4766	4927	6216
Changas	4089	4676	5233
Cartonero	-	5771	3567
<b>Total</b>	<b>5875</b>	<b>6096</b>	<b>6895</b>

Tabla 8: Ingresos promedio totales para los tres barrios. Datos relevados por el IVC.

En la tabla 8 vemos que el ingreso medio total es \$800 más alto en Rodrigo Bueno que en la Villa 20. A excepción del cartoneo, todos los demás empleos perciben salarios en promedio mayores en la villa de Puerto Madero. En la próxima sección vamos a intentar entender porqué se dan estas diferencias.

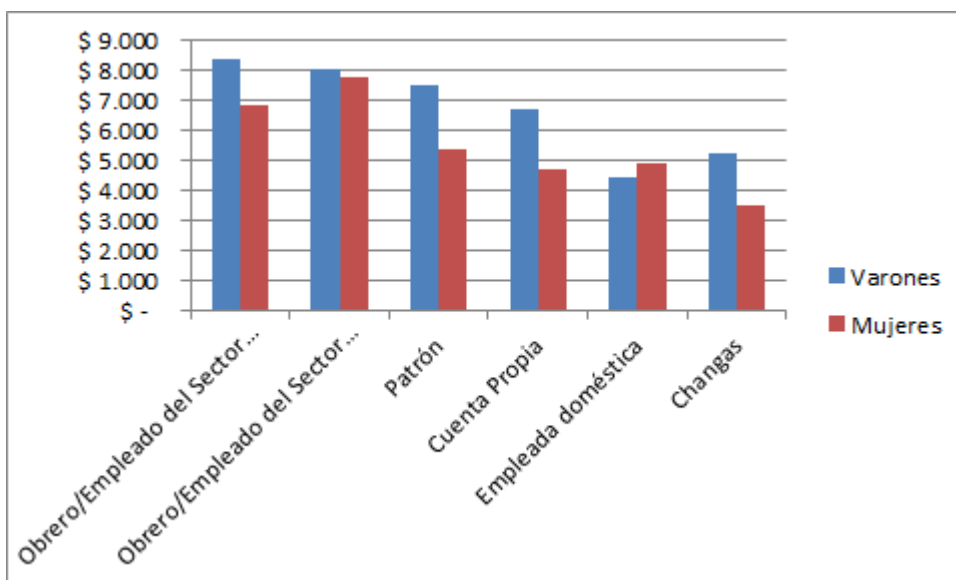


Gráfico 2: Diferencias salariales entre hombres y mujeres según ocupación.



# Correlación con otras características

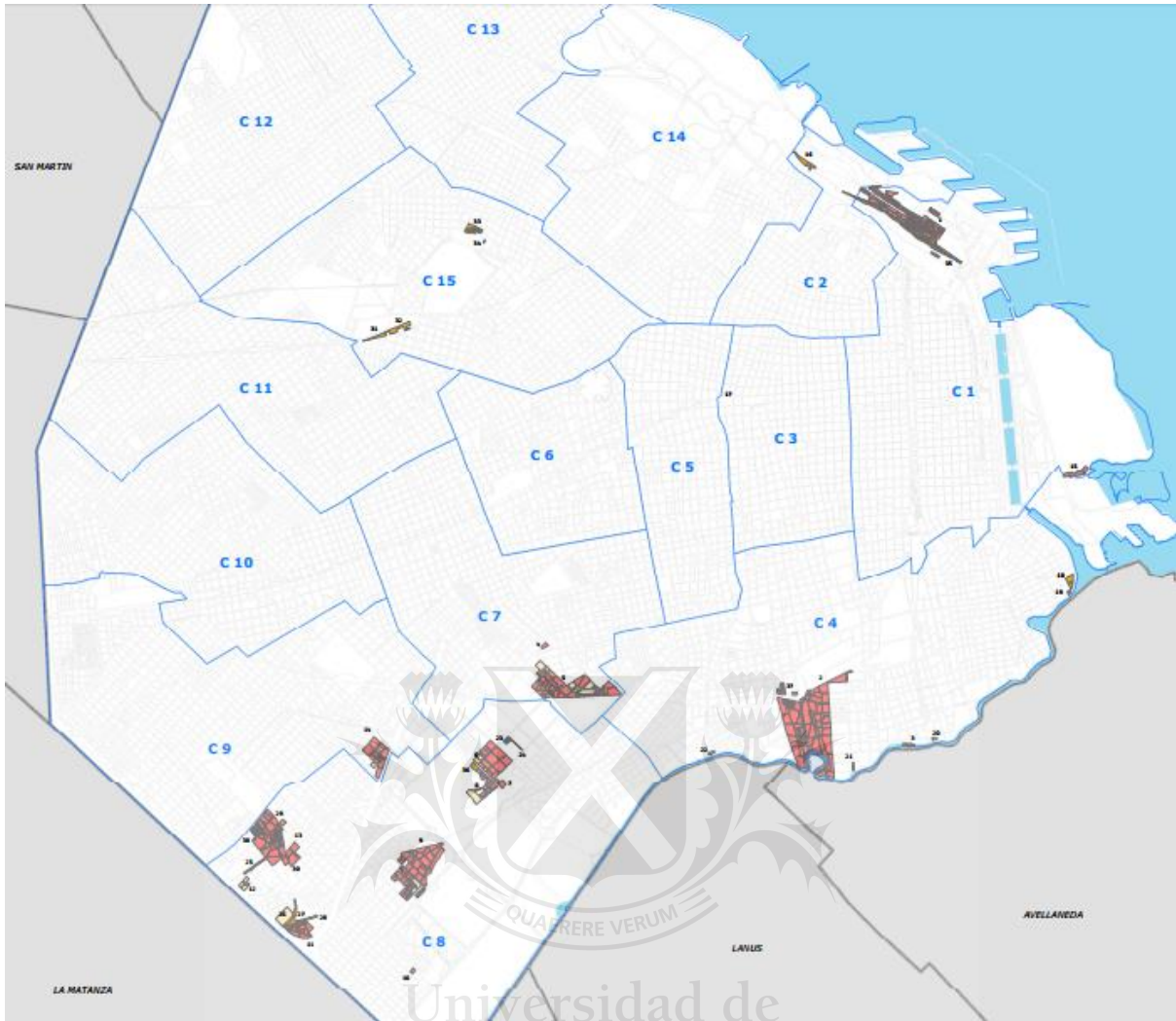
## de las villas

### Ubicación Geográfica

- La Villa Fraga, también conocida como Playón de Chacarita, está ubicada en la Comuna N° 15 de la CABA, entre las calles Fraga, Teodoro García, Palpa, Céspedes y las vías del Ferrocarril Urquiza.
- La Villa 20 se encuentra en la Comuna N° 8 de la CABA, entre las calles Av. Escalada, Av. Gral Fernández de la Cruz, Av. Larrazábal, José Batle y Ordóñez.
- La Villa Rodrigo Bueno se encuentra ubicado en la Comuna N° 1 de la CABA, en la Av. España al 1800.



Mapa 1: Ubicación de las tres Villas en el mapa de CABA.



Mapa 2: Localización de villas, asentamientos y NTH de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires por Comuna. Fuente Estadística y Censos CABA 2016.

Según el último Censo Nacional (2010), el 82% de la población que reside en asentamientos informales en CABA vive en el Sur de la ciudad, en su mayoría en la Comuna 8. El mismo Censo refleja que el mayor crecimiento poblacional durante las últimas dos décadas se dió en las comunas del sur.

Podemos atribuir esta distribución de asentamientos a los programas de Erradicación de Villas implementados por el gobierno militar de 1976. El plan de Cacciatore, entonces ministro de la Ciudad, era erradicar definitivamente todas las villas, comenzando por las del Norte. Su plan fue llevado a cabo con éxito en las villas del bajo de Belgrano y Colegiales. Muchos habitantes de las villas del Sur fueron expulsados al conurbano



reduciéndolas, pero no llegaron a erradicarlas por completo. Al finalizar su mandato, a excepción de la Villa 31, todos los demás asentamientos estaban en el sur de la Ciudad. (Macció & Léopore 2016)

En cuanto al Conurbano Bonaerense, el Sur es donde se concentra la mayor pobreza, luego el Oeste, y por último el Norte. Si bien la Ciudad de Buenos Aires es uno de los territorios del país con menores niveles de pobreza, podemos observar que las riquezas no están distribuidas de igual manera a lo largo de la misma. Evidentemente los habitantes de las villas tienen, en su mayoría, menor nivel económico que los habitantes de la ciudad formal. Utilizando el ingreso como proxy del nivel adquisitivo, en la tabla 9 podemos observar la inequidad entre las tres zonas de la CABA.

Zona	Ingreso Medio (\$)
Norte	17886
Centro	13891
Sur	9991
Total	13916

Tabla 9: Ingresos medios según zonas de la CABA, datos de DGEyC.

Según Abramo (2003), la ubicación de los asentamientos informales tiene una gran influencia sobre la posibilidad de conseguir empleo, ya que la cercanía a fábricas o centros productivos disminuye los costos de transporte y hace más fácil el acceso al trabajo. Sin embargo, el autor remarca que existen muchas actividades económicas no formales para desarrollar dentro de las favelas, o en este caso, villas. El narcotráfico suele reclutar a sus trabajadores dentro de los barrios informales, generando una “economía autárquica que genera ingresos y un proto-mercado informal de trabajo.”

Baltrusis (2000) demuestra que un gran porcentaje de los vecinos de las favelas de San Pablo trabajan dentro del mismo asentamiento. Consecuentemente, las villas y



asentamientos pueden ser vistas como una concentración de trabajo informal, que genera un flujo de productos y servicios dentro del mismo barrio. En el caso de la Villa 20 el 26,64% trabaja dentro del barrio, mientras que en Rodrigo Bueno y Fraga lo hace un poco más del 20%.

Un informe de CIPPEC (2017) compara la actividad económica en el Barrio Los Piletones y la Villa 31 formando dos focus groups de veinte personas en cada barrio. En Piletones el 33% de los participantes del estudio eran emprendedores o comerciantes, mientras que en la treintayuno 5,6%. Si bien las muestras utilizadas para este estudio son pequeñas y no representativas, estas diferencias nos dan un indicio de que la cantidad de trabajadores que realizan sus actividades productivas dentro del mismo barrio donde viven varía mucho según cada asentamiento.

Podemos pensar en distintos factores que influyen sobre la cantidad de comerciantes que hay dentro de cada villa. A simple vista, caminando por los pasillos de cualquiera de estos barrios nos encontramos con numerosos kioscos, almacenes, peluquerías, verdulerías y carnicerías. Sin embargo, los datos del CENSO del IVC y del informe de CIPPEC reflejan que existe cierta variación entre asentamientos. Intuimos que el tamaño de la villa y la ubicación geográfica pueden ser dos factores determinantes en el número de comercios internos. Fraga y Rodrigo Bueno son villas más chicas, por lo tanto tienen menos demanda interna que la Villa 20.

La 20 y los Piletones parecen tener mayor cantidad de comercios internos, al compararlas con la 31, Fraga o Rodrigo Bueno podemos intuir que la ubicación geográfica es otro factor que influye este número. Los vecinos de Retiro, Chacarita y Puerto Madero no son clientes de los almacenes de las villas que los rodean. Sin embargo, puede ser que algún vecino de la comuna 8 compre mercadería dentro de alguno de estos asentamientos, ya que su clase socioeconómica no es tan distinta.

Por otra parte, creeríamos que los asentamientos más aislado van a tender a tener más comercios internamente, ya que tienen menos oferta cerca en la ciudad formal. Esto podría explicar porqué villas como Fraga y la 31 que están en plena ciudad tienen menor cantidad de trabajadores dentro del mismo barrio. Por el contrario, asentamientos como la

Cava, Los Piletones y la Villa 20 tienen mayor cantidad de comercios internos y los mismos tienen menor competencia a poca distancia dentro de la ciudad formal.

Sin embargo, suponemos que la mayor parte de la demanda de todos estos comercios es interna de la villa, y por lo tanto estudiar la oferta y demanda que existe dentro de los asentamientos nos permite entender mejor los patrones de consumo de los habitantes de barrios vulnerables.

Para entenderlo mejor, nos planteamos la economía de una villa como una economía donde ciertos bienes y servicios se importan de la ciudad formal, otros se exportan a la ciudad formal, y muchos se producen y consumen intra frontera. En términos de bienes, son más los que se importan que los que se exportan. Se importa materia prima para la elaboración de productos que luego van a ser exportados (manteros, comerciantes, narcotráfico, costureros). También se importa materia prima que va a ser vendida dentro de la economía como tal para el consumo personal (carnicerías, verdulerías, almacenes). Por otro lado, se importa mercadería que se utiliza para la venta de bienes y prestación de servicios interna (peluquería, albañilería, bares, repostería, costureras), Por último, se exportan servicios con cada trabajador que sale a trabajar fuera del barrio, sin importar cuál sea su categoría ocupacional.

Rallet (2000) define tres distintos conceptos para explicar la teoría de “economía de la proximidad”. En primer lugar tenemos la “topológica”, donde la proximidad la da la distancia física, y esta cercanía genera actividades económicas e inmobiliarias. Por otro lado tenemos el concepto de orden clasificatoria, lo que genera la proximidad en este caso es el hecho de pertenecer a la favela y compartir la informalidad en la tenencia del suelo. En tercer lugar tenemos la “proximidad organizada”, que se construye a partir de relaciones formales, informales, de fuerza o de poder. A diferencia de las dos anteriores, esta proximidad se sostiene a partir de acciones y normas de convivencia. Estas definiciones nos permiten repensar las relaciones económicas dentro de los asentamientos informales, donde las fuentes de trabajo no funcionan de la misma manera que en la ciudad formal. Podemos entender las relaciones económicas como un resultado de relaciones socioculturales.

Entrevistamos a Diego Armando Fernandez, un emprendedor del Barrio Rodrigo Bueno que tiene una carnicería en una zona estratégica del barrio, sobre la canchita de fútbol de la tercera manzana. Diego cuenta con tres empleados que lo asisten en el día a día en el local. Quisimos saber con qué criterio contrata a sus ayudantes, a lo que nos contó que sólo contrata “pibes del barrio, que conozco desde chiquitos y sé que nunca me van a fallar.” Le preguntamos si pedía algún tipo de experiencia previa, y cómo elegía entre todos los chicos del barrio que pueden estar buscando trabajo. “No me interesa que tengan ningún papel. Acá esas cosas no sirven. Yo los conozco, los vi crecer y se muy bien quien es labrador y quien tiene mala junta. No me interesa dónde trabajaron antes porque si son piolas los pibes aprenden rápido, y el que no quiere laburar a mi no se me acerca porque ellos también saben cómo soy yo, no ando con vueltas.” Queda claro entonces que, a diferencia del mercado formal, para los trabajos dentro de la Villa no sirven ni el currículum ni la experiencia en el rubro, lo que importa es, como dice Diego, pertenecer al barrio.

Retomando las diferencias por zonas de la CABA, un informe de la UCA (2014) utiliza los datos de la DGEyC para demostrar que en las comunas del Sur la mortalidad infantil es más alta, el nivel de educación del jefe de hogar es más bajo y el nivel de ingreso de los hogares es más bajo que en las comunas del Norte. Esto último lo podemos corroborar al comparar los ingresos medios de la familias que viven en la Villa 20, al Sur de la Ciudad, con los de las familias de la Rodrigo Bueno. Sin embargo, encontramos que los ingresos de las familias de Chacarita son lo más bajos de todos, a pesar de lo esperado. Al tratar de entender esto, podemos pensar ciertas hipótesis al respecto.

Las villas que están en áreas dotadas con mejor equipamiento, con mejor accesibilidad y en zonas de mayor poder adquisitivo se ven afectadas por las externalidades positivas de las mismas. Por un lado, al estar ubicado en una zona muy desigual es posible que exista cierta discriminación que lleve a los ciudadanos a aislarse y a no compartir el uso de espacios públicos en común. Sin embargo, es frecuente que los habitantes de asentamientos cercanos a zonas de alto poder adquisitivo gocen de diversas fuentes de empleo. En este sentido, la ubicación de los asentamientos también condiciona las actividades laborales de sus habitantes. A continuación vamos a ver la oferta laboral en

cada barrio y cómo esto puede explicar las diferencias de ingresos medios y ocupaciones.

Retomamos la Tabla 8 de la sección anterior para poder verlo con mayor claridad.

Categoría	Fraga (\$)	Villa 20 (\$)	Rodrigo Bueno (\$)
Obrero/Empleado del Sector Privado	<b>7158</b>	7900	<b>8635</b>
Obrero/Empleado del Sector Público	6605	<b>7996</b>	8082
Patrón	5985	6761	7619
Cuenta Propia	5327	5931	6873
Empleada doméstica	4766	4927	6216
Changas	4089	4676	5233
Cartonero	-	5771	3567
Total	<b>5875</b>	<b>6096</b>	<b>6895</b>

Tabla 8: Ingresos promedio totales para los tres barrios. Datos relevados por el IVC.

En el caso de Rodrigo Bueno, muchos vecinos del barrio trabajan en los exclusivos hoteles, restaurantes de lujo y departamentos en Puerto Madero. La mayoría son trabajos domésticos, de cheff o de asistencia técnica. En este caso, la zona donde está ubicado el barrio explica la diferencia salarial con los vecinos que trabajan de empleados domésticos en Fraga o la Villa 20, y también explica porque tiene el mayor porcentaje de empleados domésticos. Esto puede tener como consecuencia que la Rodrigo Bueno sea la villa con menor porcentaje de vecinos que trabajan dentro del barrio.

Por otra parte, los vecinos del Barrio Rodrigo Bueno tienen la ventaja de vivir al lado de la Reserva Natural, sitio que visitan entre 10 mil y 30 mil turistas por fin de semana. El proyecto de reurbanización del Barrio contempla la creación de un polo gastronómico sobre la Av España para atraer a los turistas hacia el barrio y potenciar las habilidades culinarias de los vecinos del asentamiento. Como parte del proyecto se va a capacitar a los vecinos para que sus productos puedan competir con los food trucks que vengan del resto de la Ciudad.

De este modo se busca crear nuevas fuentes de trabajo para el barrio y para el resto de las Comunas 1 y 4.

Existen varios atractivos para turistas en las cercanías de la Rodrigo Bueno, que benefician a los vecinos que trabajan como manteros aprovechando para vender su mercadería. Además de la Reserva Natural, el Distrito de las Artes y sus museos generan mucho movimiento de personas, y los barrios de San Telmo y de La Boca atraen cantidad de turistas. Esto puede explicar porque el salario medio de “cuenta propia” es tanto más alto en este barrio que en los otros dos.

En cuanto a la Villa 20, el ingreso medio más alto es el de los Obreros/ Empleados del sector público. Considerando que esta es la zona más pobre y con menos hospitales de la CABA, también debe ser la que cuente con mayor presencia del Estado en términos de escuelas públicas o centros de atención. Esto genera fuentes de trabajo en blanco para los vecinos de la Comuna. Por otro lado, existen grandes esfuerzos realizados por el Estado para poner en valor la Zona Sur de la Ciudad, para los que contratan mano de obra del barrio.

La creación del Polo Farmacéutico en la Comuna 8 entre las Avenidas Escalada, Francisco Fernández de la Cruz y las vías del Ferrocarril Metropolitanos, promete la instalación de trece laboratorios, cuyas fábricas van a crear dos mil puestos de trabajo. Esto va a significar nuevas fuentes de trabajo en blanco para los vecinos de Villa 20.

En la Comuna 8 también se encuentra el Polo Deportivo, que otorga a las industrias deportivas ciertos beneficios fiscales por instalarse en el Polo. Esta iniciativa se concretó en 2014, pero recién en septiembre de 2016 se instaló la primera fábrica. Si esta estrategia es exitosa en convocar a las fábricas de artículos deportivos, esto va a brindar fuentes de trabajo para los vecinos de la Comuna 8, sin embargo hasta el momento el éxito de la misma resulta incierto.

Por otra parte, la Villa Olímpica ya está generando oportunidades para los vecinos de la Villa 20. A través de la UOCRA, vecinos del barrio están trabajando en la construcción de la Villa Olímpica y el Distrito del Deporte. Por otro lado, una vez terminados los Juegos Olímpicos de la Juventud, el 50% de las viviendas serán soluciones habitacionales para familias de la Comuna 8.

El caso del Playón de Chacarita a simple vista resulta un tanto anti-intuitivo, ya que el asentamiento se encuentra en el Norte de la Ciudad, y como vimos esta es la zona de mayores ingresos medios, y aun así es el que tiene el menor ingreso promedio de los tres barrios.

En el caso de Rodrigo Bueno, el asentamiento está en una zona de clase alta donde viven personas adineradas que pagan colegios y sanatorios privados. Sólo interactúan con los habitantes de la villa cuando contratan sus servicios.

Entendemos que el caso de Fraga es diferente, una sola calle separa la villa de la ciudad formal, habitada por vecinos de clase media que en muchos casos ven a “los villeros” como una amenaza. En Chacarita viven ciudadanos argentinos de clase trabajadora, que pagan sus impuestos, y utilizan los servicios de salud y educación públicos, al igual que los vecinos de Fraga. Consecuentemente, compiten por vacantes en las escuelas con extranjeros que no pagan impuestos, que vienen a “robarles sus trabajos”, y “por su culpa” los hospitales están colapsados y no hay vacantes en las escuelas. Sus hijos tienen que compartir las clases, las plazas y los colectivos con los vecinos de la villa. Obviamente esto es una generalización, pero es posible que genere cierta competencia entre vecinos de la villa y vecinos de la ciudad formal en Chacarita. A su vez, como la clase media de Chacarita son personas trabajadoras, también van a competir por los puestos de trabajo en la zona, y es posible que los habitantes del asentamiento no encuentren muchas fuentes de empleo en el barrio.

Por el contrario, el estar tan inmerso en la ciudad formal trae beneficios en términos de accesibilidad y servicios públicos. Barrios como Rodrigo Bueno quedan mucho más marginados físicamente y con menor acceso a los servicios.

Fraga y Rodrigo Bueno, al estar ubicados en zonas de mayor poder adquisitivo están situados sobre tierras muy valiosas. Cuando el gobierno interviene para formalizar la tenencia de tierras de estas familias y garantizar el derecho a los servicios básicos, se corre el riesgo de que se generen procesos de Gentrificación. Esto significa que las familias que originalmente vivían en el asentamiento se vean expulsadas por el mercado inmobiliario. Cuando esto sucede, se entiende que el Estado falló en generar mejoras en la calidad de vida de estas familias. Por ende, cuando se realizan intervenciones estatales en

asentamientos en tierras potencialmente valiosas, proteger a los vecinos de la Gentrificación es un deber y un gran desafío.

## Conectividad

Cómo llegamos de nuestras casas a nuestros trabajos, cuánto tardamos en llegar y cuánto gastamos en el viaje son factores de gran influencia en nuestra calidad de vida. Como hablamos previamente en este trabajo, la corta distancia a las fuentes de trabajo es uno de los principales motivos por los que se forman los asentamientos informales en las grandes ciudades. Las familias que viven en zonas rurales no sólo tienen que desplazarse más distancia para realizar sus actividades, sino que aparte las tarifas de transporte público son mucho más caras en las provincias del interior, y obviamente los colectivos no llegan a todos lados.

Los procesos de reurbanización de villas en Colombia son reconocidos a nivel mundial como casos exitosos de abordaje de la problemática habitacional. Sin embargo, resulta interesante que los mismos no cuentan con mejoramientos a las viviendas existentes en sus primeras etapas. El gobierno colombiano realizó inversiones muy significativas en la mejora de espacios públicos y transporte, enfocados como primera medida en mejorar la accesibilidad. Se realizaron viviendas sociales para aquellas familias que debían ser relocalizadas al hacer espongiamientos o apertura de calles, pero las viviendas que permanecieron en el barrio no fueron mejoradas. Recién ahora, una vez terminadas las intervenciones en espacio público y transporte, se comienzan a abordar los mejoramientos de vivienda de manera auto gestionada por las familias.

Esto demuestra un claro enfoque de la política pública colombiana y se diferencia de los proyectos que se están llevando a cabo en nuestro país. Los colombianos están convencidos de que el primer paso para reducir la pobreza es garantizar la accesibilidad al trabajo. En Independencia, al igual que la mayoría de las Comunas colombianas, las viviendas están ubicadas en morros, y los más pobres son los que viven más alto. Para bajar a las calles formales desde la cima de los morros había que caminar más de dos horas por callecitas en forma de escalera caracol que recorrían los asentamientos de punta a punta.

Recién después de dos horas de caminata accedían al transporte público donde tenían una hora o más hasta llegar a sus trabajos. Para solucionar esto, el gobierno instaló teleféricos en los morros e implementó un sistema de colectivos con tarifas subsidiadas y excelente frecuencia. En Independencia, se ubicaron escaleras mecánicas para conectar el morro con la ciudad formal. Estas medidas no solo disminuyen el desempleo sino que también redujeron el narcotráfico y mejoraron la seguridad.

Las tasas de desempleo en los tres asentamientos estudiados son relativamente bajas si las comparamos con los asentamientos del Conurbano Bonaerense. Podemos suponer que esto tiene que ver con que al vivir en la CABA tienen costos de transporte más bajos, mayor cercanía a fuentes de trabajo y por ende más oportunidades laborales. A pesar de que las tres villas están en la ciudad, cuentan con condiciones muy diferentes de conectividad.

El coeficiente de GINI de 0,4 en la CABA, si bien es más bajo que muchas ciudades de México y EEUU, es bastante alto para América Latina. Según el Censo de 2010, 5.4% de la población de la ciudad vive en villas, 6.1% vive bajo la línea de pobreza y el 7% de la población tiene las necesidades básicas insatisfechas. La población viviendo en villas y asentamientos del Conurbano Bonaerense duplica la de la CABA, y la población con necesidades básicas insatisfechas llega a un 27% en 2010. (CIPPEC 2014) Esto nos da una idea de porque algunas personas que viven en malas condiciones en el Conurbano se mudan a la CABA buscando oportunidades laborales.

Enfocándonos en las villas de CABA, vemos que Fraga está ubicada dentro del trazado de la ciudad formal, en plena Chacarita. Si bien los colectivos no ingresan al barrio, el mismo está rodeado por tres avenidas en las que circulan distintas líneas que los conectan fácilmente con el resto de la ciudad. En el caso de la Villa 20, si bien no está ubicada en una zona tan residencial como Chacarita, existen colectivos que pasan la calle principal. Los vecinos que viven más lejos de las calles Pola o Cruz tienen que caminar varias cuadras ya que el transporte público no ingresa al barrio. Cuando llueve, muchas calles se inundan haciendo más difícil a las personas asistir a sus trabajos. Existen muchas diferencias intravilla en cuanto a las personas que viven más cerca de la periferia de la 20, con aquellas



que viven en el interior. Pensamos que con las viviendas que se están realizando en el Predio Papa Francisco esto va a mejorar notoriamente.

Rodrigo Bueno es, en cierta medida, la más aislada de las tres. Si bien está ubicada en Puerto Madero, está del otro lado de la reserva bordeando el río. Continuando por la Av España, una vez que pasamos el barrio no queda prácticamente nada. Si a eso sumamos el hecho de que el asentamiento tiene menos de mil familias, entendemos que los colectivos no tienen incentivos para pasar con frecuencia por el barrio. Actualmente existen sólo dos líneas de colectivo que pasan cada más de 40 minutos, lo que provoca que en las horas pico en que salen todos a la escuela y al trabajo se arman largas filas. Algunos optan por caminar media hora hasta la avenida donde pasan más colectivos.

## Educación

La asistencia a la escuela primaria es relativamente exitosa en la CABA en comparación con el resto del país. Acorde al Censo de 2010, la tasa de analfabetismo de la Ciudad de Buenos Aires es del 0,5 y el 96,7% de los jóvenes en edad escolar asisten al colegio (98% para el nivel primario y 88.8% el secundario) . Las siguientes tablas muestran los niveles educativos y la asistencia escolar en las tres villas estudiadas.

Según los datos de la EPH de 2014, el 3,6% de la población de la CABA no completó el primario, el 11,7% tiene primario completo, el 12,6% alcanzó un nivel de educación de secundario incompleto, el 20,6% completó el secundario, el 17,3% tiene estudios superiores incompletos y el 34,3% de la CABA terminó los estudios superiores.

Baker (1964) desarrolla la teoría del capital humano, que entiende las inversiones presentes en educación y formación como una estrategia para aumentar ingresos a futuro. La OECD (1998) define capital humano como “el conocimiento, las competencias y otros atributos que poseen los individuos y que resultan relevantes a la actividad económica.” Glaser (2007) explica que un factor clave para el aprovechamiento de los beneficios de la aglomeración geográfica es el capital humano.

Las poblaciones de Fraga y Rodrigo Bueno tienen niveles similares de educación, mientras que la población de la Villa 20 alcanzó menores niveles educativos en promedio. Según la Dirección de Estadísticas y Censos de la CABA (2012), la Zona Sur concentra bajos niveles de capital humano, con un promedio de dos años menos de educación comparado con el resto de la ciudad. Por ende, basándonos en las palabras de Glaser podemos deducir que este espacio geográfico no aprovecha su potencial de productividad.

Al comparar los niveles de educación en la Ciudad Autónoma con los del Conurbano Bonaerense podemos ver que la situación es mucho más delicada en las afueras de la ciudad. Un informe del ODSA con la UCA destaca que el 31% de los jefes de hogar de CABA cuentan con estudios universitarios, mientras que en el conurbano son sólo el 6%. Por otro lado, el informe dice que en las villas de CABA un 1,5% tiene nivel universitario completo mientras que en el conurbano este número es del 0,7%. En villas y asentamientos de CABA un 26,8% terminó sus estudios secundarios mientras que en los del Conurbano tan sólo lo hizo un 17,4%. Por otra parte, en barrios vulnerables de CABA un 71,7% tiene estudios primarios mientras que este porcentaje es del 81,9 para los barrios del Conurbano.

Según la OIT (2014) la educación es indispensable para el desarrollo de las sociedades, dado que brinda a los habitantes la "posibilidad de acción y elección". El capital humano se ve fuertemente afectado por las posibilidades económicas de las personas y el mercado en el que se desenvuelven. La formación como variable endógena al crecimiento económico es cada vez más importante. Camps (2016) explica que durante la primera revolución industrial la principal característica demandada para la mano de obra era la fuerza física. Esto fue cambiando a medida que evolucionó la industria, y en la actualidad se considera que además de trabajo y capital, el capital humano es un motor para el crecimiento económico. Obviamente esto va a tener un efecto sobre el tipo de empleo al que puedan acceder los habitantes, suponemos que aquellos con menores niveles educativos van a terminar realizando trabajos que requieran de fuerza física.

La economista brasileña Valeria Pero realizó un experimento donde comparó el retorno a la educación para habitantes de la favela con habitantes de la ciudad formal. La autora demostró que para los primeros cuatro años de educación, los retornos son similares para ambas muestras, mientras que a partir de los cuatro años la brecha salarial aumenta

con cada año extra de educación. Controlando siempre por género, edad y raza, asume que esta diferencia se debe a la diferencia en la calidad educativa, el ambiente en los barrios y hogares, y la discriminación del mercado laboral.

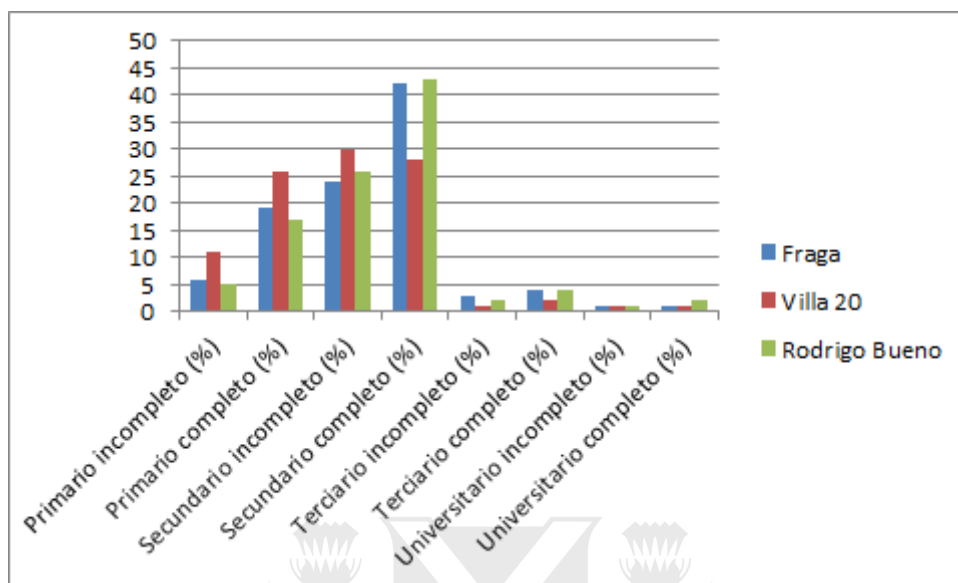


Gráfico 3: Distribución porcentual de la población según nivel máximo de instrucción alcanzado para mayores de 18 años.

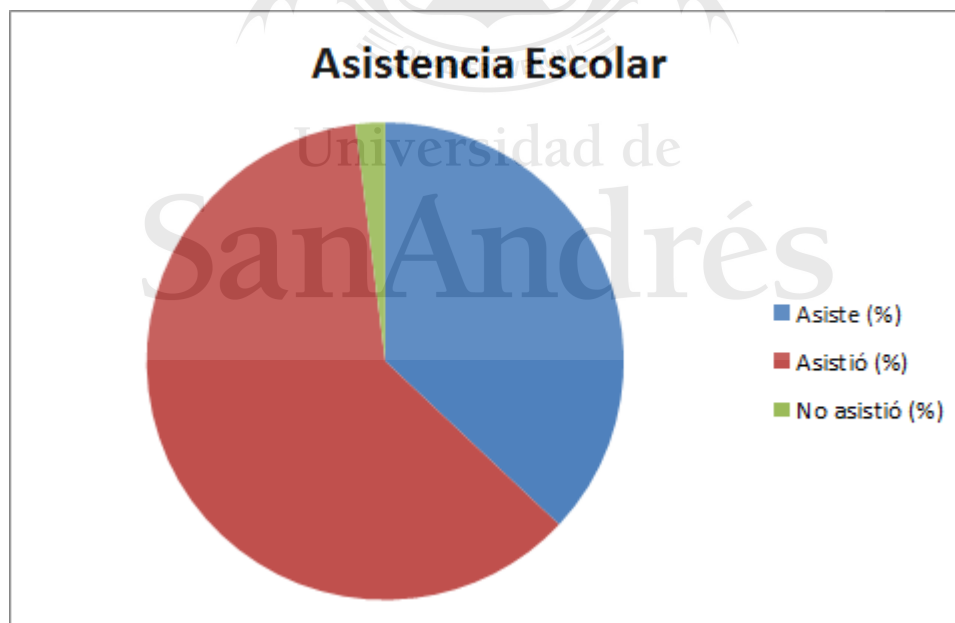


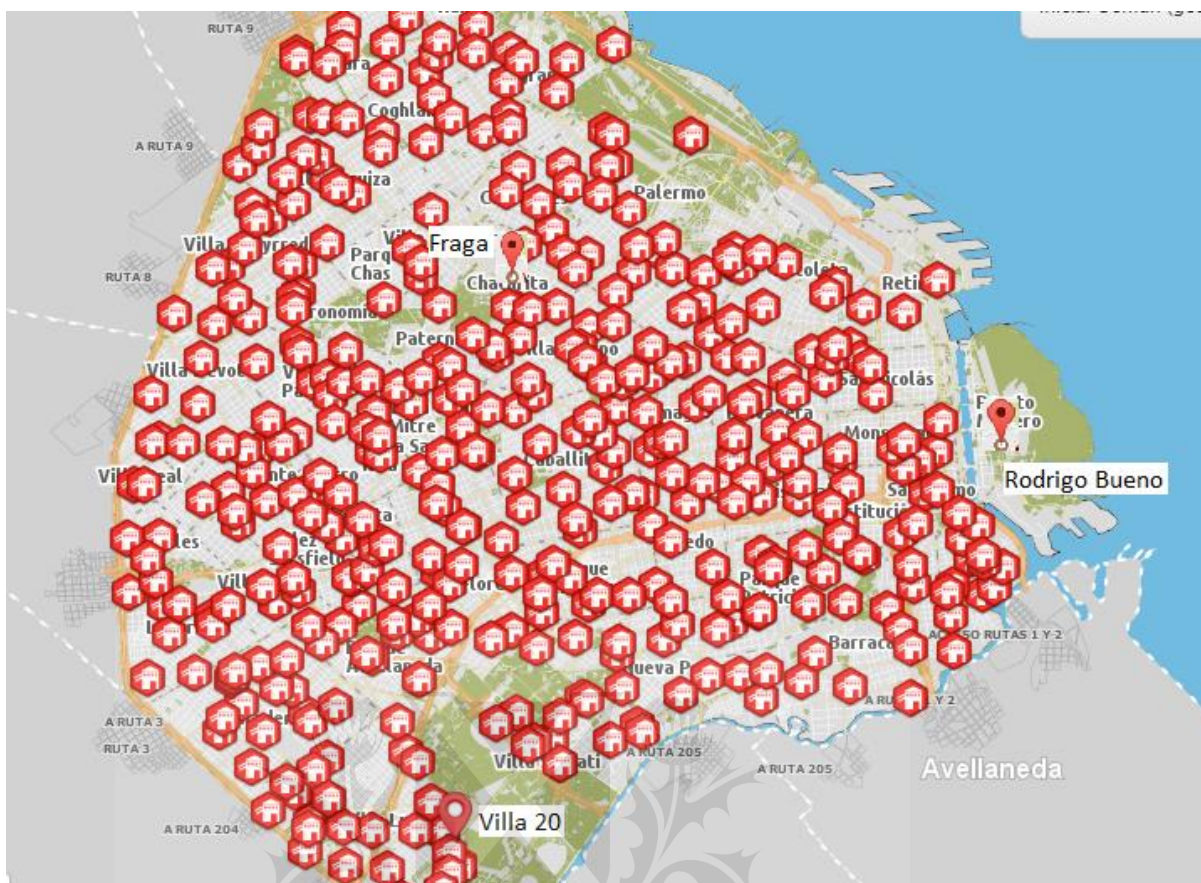
Gráfico 4: porcentaje promedio de los tres barrios de población de acuerdo al grado de asistencia escolar.

En el Anexo 2 podemos encontrar en detalle los datos para la elaboración de estos gráficos. La cercanía al equipamiento urbano y los servicios públicos son factores que

posiblemente contribuyen a las diferencias entre villas. (Marques 1998) Rodrigo Bueno no cuenta con equipamiento dentro del barrio, por lo que para ir a la escuela o acceder al sistema de salud, los vecinos están obligados a ir a San Telmo o a La Boca. Por el contrario, la Villa 20 tiene un polo educativo y dos centros de salud dentro del barrio. Esto beneficia a los vecinos de la 20 ya que tienen equipamiento disponible mucho más accesible que los vecinos de la Rodrigo Bueno. Sin embargo, al tener que salir del barrio para ir a la escuela, los chicos cursan con otros alumnos de barrios linderos a la villa, que viven en la ciudad formal. Esto les permite generar redes de contactos que van más allá de los límites de la villa, y que pueden surgir en futuras posibilidades laborales. Si bien en el Playón no hay escuelas ni centros de salud, al estar tan inmerso en la ciudad formal los vecinos del barrio acceden a los centros como cualquier vecino de Chacarita.

La distancia y accesibilidad al equipamiento educativo tiene efectos también sobre las actividades productivas de los padres y madres de familia. Por ejemplo, en Rodrigo Bueno el 58% de las Jafas de Familia no tiene cónyuge, y de ese porcentaje un 71% tiene niños a cargo. Si a esto le sumamos el dato de que es una población donde el 76% no es nacida en nuestro país, podemos entender que en general son madres con pocas redes de contención, que si no tienen donde dejar a sus niños no pueden ir a trabajar. En este barrio el Centro de Primera Infancia más cercano se encuentra a tres kilómetros de distancia y el reclamo de un espacio donde las madres puedan dejar a sus bebés para ir a trabajar es de los más frecuentes. El proyecto de reurbanización contempla la incorporación de un CPI dentro del barrio, por lo que parece una gran oportunidad para evaluar el impacto que este tenga sobre el nivel de desempleo en la comunidad.

En los mapas a continuación podemos ver la distribución de las escuelas primarias públicas en la CABA. Las mismas parecen distribuidas de manera equitativa en la ciudad, a excepción de tres áreas donde casi no existe equipamiento. Todas estas áreas (los bosques de palermo, la reserva natural de puerto madero y el parque de la ciudad de Lanús) cuentan con espacios verdes y por ende, baja población.



Mapa 3: Mapa con la localización de todas las escuelas primarias públicas y las tres villas estudiadas. Fuente: página del gobierno de la CABA.

Resulta interesante ver que la calidad educativa de los jóvenes en la actualidad es superior a la de generaciones anteriores. En todos los casos el porcentaje de adultos que continuó estudiando después de la escuela es menor que el porcentaje de jóvenes que están cursando un terciario o una carrera universitaria en la actualidad.

A continuación vamos a ver la distribución de la población mayor a 14 años según el máximo nivel educativo alcanzado y la categoría ocupacional en los tres barrios. Esta sección deja entrever serias fallas del mercado laboral de la CABA. Vemos que en los tres barrios existen casos de personas con un nivel terciario o universitario completo trabajando en servicio doméstico, changas o hasta cartoneando. Entendemos que ciertos casos aislados pueden esconderse detrás de historias específicas que justifiquen esto. Sin embargo, si sumamos todos los casos de vecinos capacitados trabajando en ocupaciones que no requieren estas capacitaciones notamos que hay muchos recursos desperdiciados. Queda

claro entonces que un porcentaje de los trabajadores de nuestras muestras están subempleados.

Plantemos esta situación a un grupo de vecinas del barrio Rodrigo Bueno durante un capacitación en oficios, para conocer mejor la problemática. Brigit comentó que su marido es profesor de educación física, y trabaja en seguridad en un supermercado de La Boca. Contó que hace años trabajaba en un club enseñando fútbol a los chicos, pero que cuando tuvieron a su primera hija, él tuvo que dejar el club y buscar otro trabajo porque no les alcanzaba la plata. Hace ya seis años que trabaja en seguridad y si bien no le gusta su trabajo ya que “no hace nada en todo el día”, no lo deja porque gana bien. Este es un ejemplo de un empleado sobre capacitado para su puesto, que ni siquiera es de los casos que nos llaman la atención al mirar la tabla, ya que sin conocer los detalles vemos una persona con un nivel terciario completo trabajando como empleado del sector privado.

En esa misma conversación surgió una idea generalizada que creemos importante resaltar: la experiencia suma más que la educación al momento de conseguir trabajo. Si bien este es un debate presente en todos los estratos socioeconómicos, pensamos que acá se da con mucha más fuerza. Lo sorprendente fue que al argumentar esta idea, las vecinas no consideraban la posibilidad de que el estudio permita acceder a un mejor empleo. Daban a entender que por el lugar donde nacieron les corresponde un trabajo determinado (en la mayoría de sus ejemplos era trabajar de empleada doméstica), y ese trabajo se consigue más fácil con experiencia, pero para ellas el estudio no permite acceder a otros trabajos.

De este modo, podemos preguntarnos si los retornos a la educación son iguales en todas las clases socioeconómicas. Podemos intuir que no es así. Por un lado, el costo de oportunidad de no estar trabajando para una persona de bajos recursos es mucho más alto que para alguien de clase media o alta. Por otro lado, el Networking resulta un factor clave para conseguir cualquier trabajo, y por los contactos que tienen los habitantes de los asentamientos, lo más probable es que consigan un trabajo poco especializado donde los estudios no sean de mucha utilidad.

Perlman (2010) justifica la pérdida de interés por la educación en las favelas. En 1969, al entrevistar a los habitantes de un barrio vulnerable, la opinión más común que el autor encontró fue que “la educación es el factor más importante para una vida exitosa”.



Años después, en 2001 Perlman repitió estas encuestas y descubrió que ahora un trabajo decente con un salario decente es lo principal para una vida exitosa. Entendemos entonces que resulta clave que los jóvenes entiendan la importancia de la educación para la inserción laboral y la igualdad de oportunidades. Sin embargo, cuestionamos que la educación por sí sola sea suficiente para garantizar esta igualdad. Como mencionamos previamente, el retorno a la educación no pareciera ser igual en todas las clases sociales.

Al mirar los gráficos a continuación podemos encontrar la distribución promedio de los tres barrios del máximo nivel educativo alcanzado según ocupación.

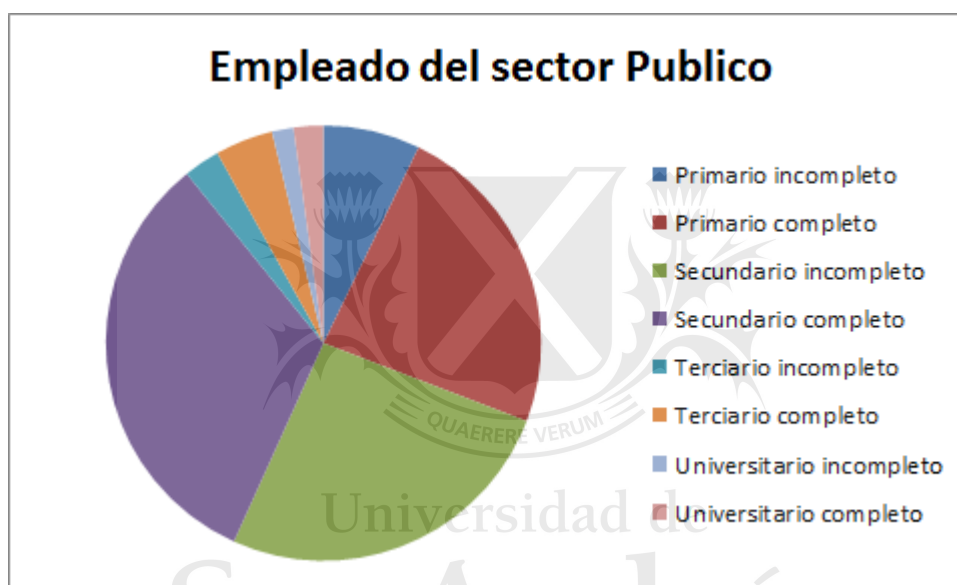


Gráfico 5: Promedio de los tres barrios del máximo nivel educativo alcanzado para los empleados del sector público.

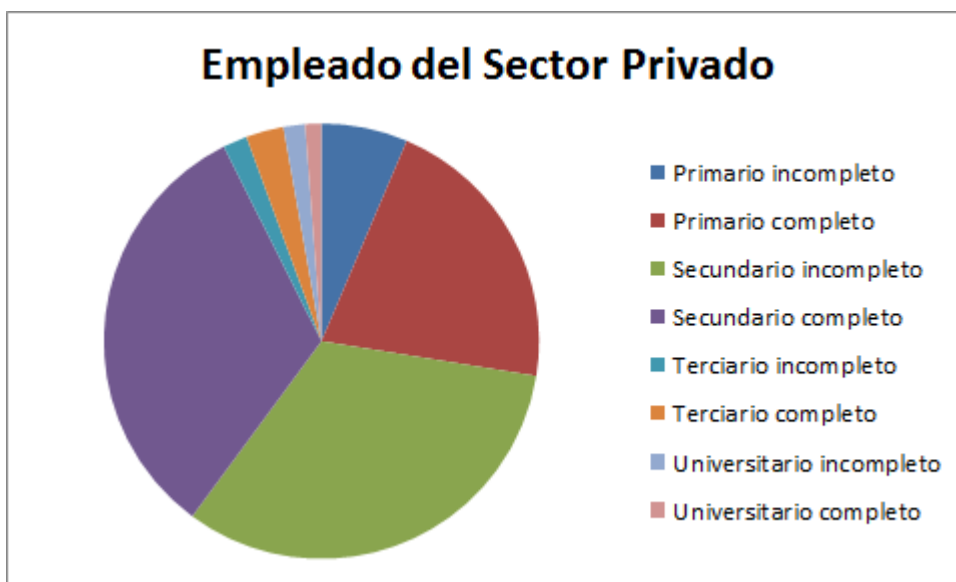


Gráfico 6: Promedio de los tres barrios del máximo nivel educativo alcanzado para los empleados del sector privado.

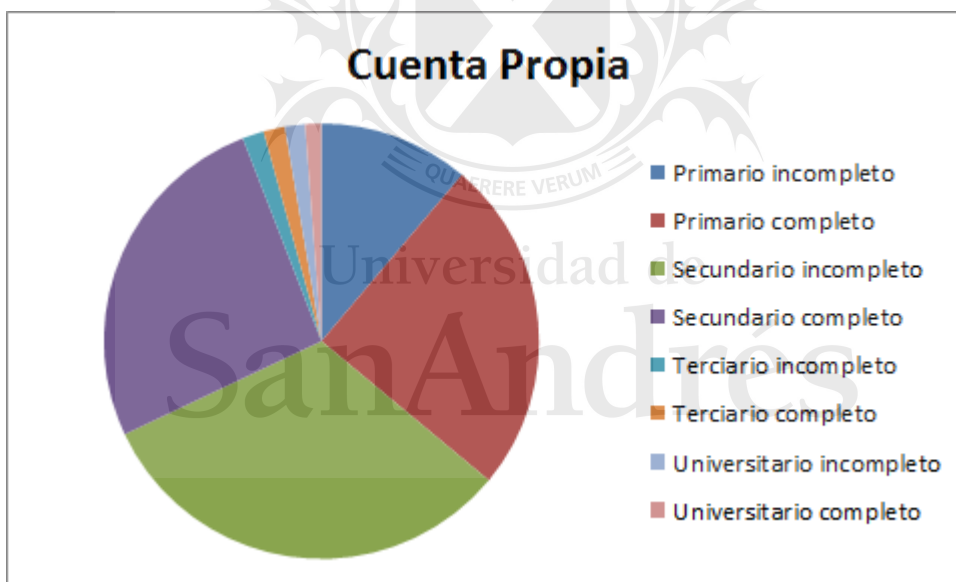


Gráfico 7: Promedio de los tres barrios del máximo nivel educativo alcanzado para los trabajadores por cuenta propia.



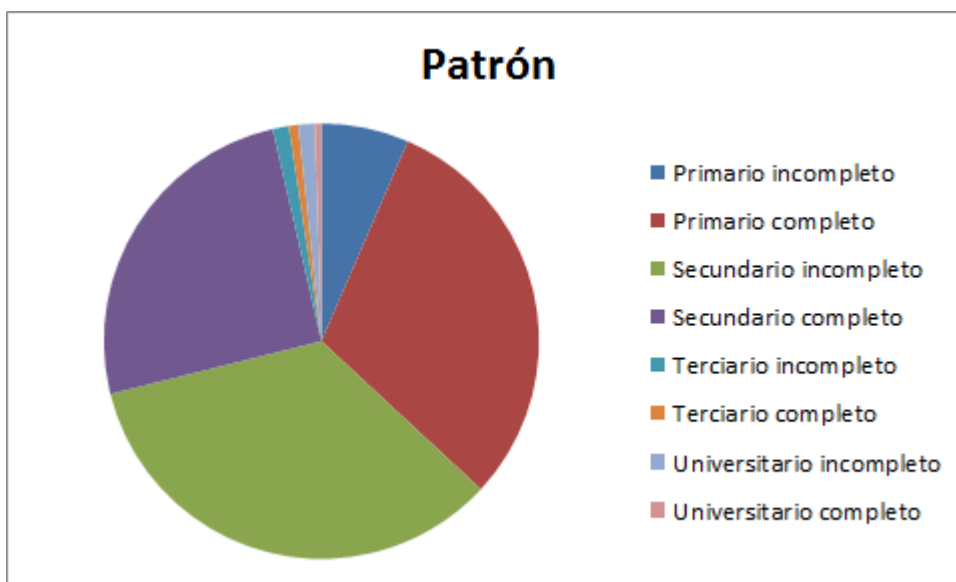


Gráfico 8: Promedio de los tres barrios del máximo nivel educativo alcanzado para los patrones.

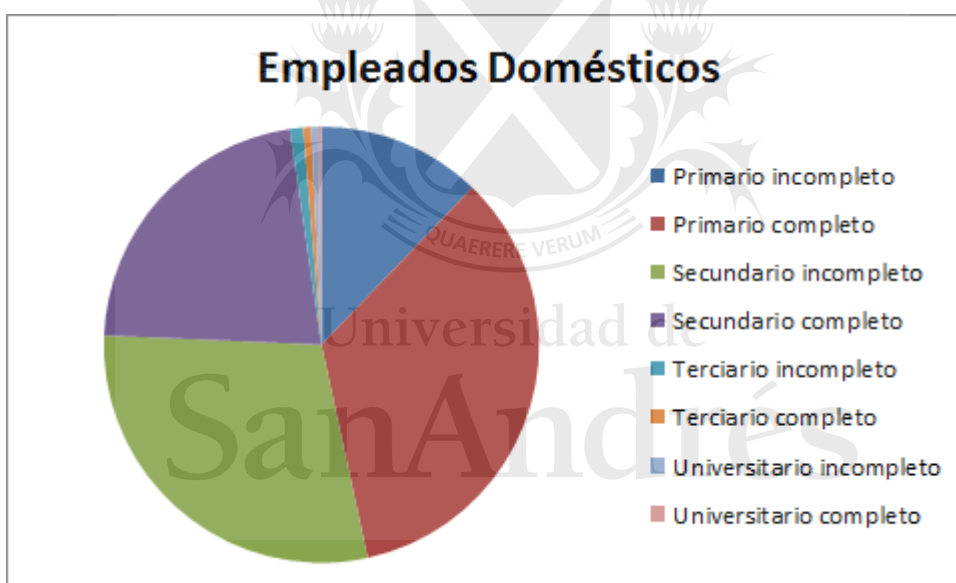


Gráfico 9: Promedio de los tres barrios del máximo nivel educativo alcanzado para los empleados domésticos.

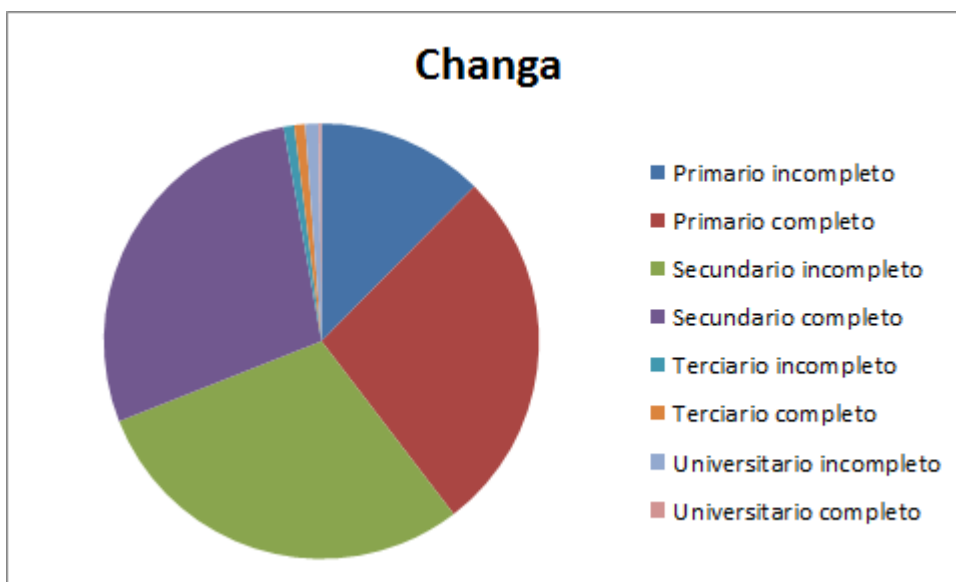


Gráfico 10: Promedio de los tres barrios del máximo nivel educativo alcanzado para los vecinos que realizan changas.

Como es de esperarse, en términos generales en los trabajos que requieren empleados menos capacitados predominan levemente los vecinos con menores niveles de educación. Sin embargo, debido a lo amplias que son las categorías, dentro de una misma ocupación puede haber empleos de alta y baja especificidad. Esto explica porque si bien existen ciertas diferencias, siendo empleado doméstico la ocupación con menor porcentaje de empleados con secundario completo, la distribución es relativamente similar en todas las categorías. Esto podría reafirmar la idea discutida previamente en esta sección de que el retorno a la educación en estos barrios no es igual al del resto de la ciudad. En el Anexo 2 se puede encontrar esta información en mayor detalle, desglosada según máximo nivel educativo alcanzado y categoría ocupacional.

## Salud

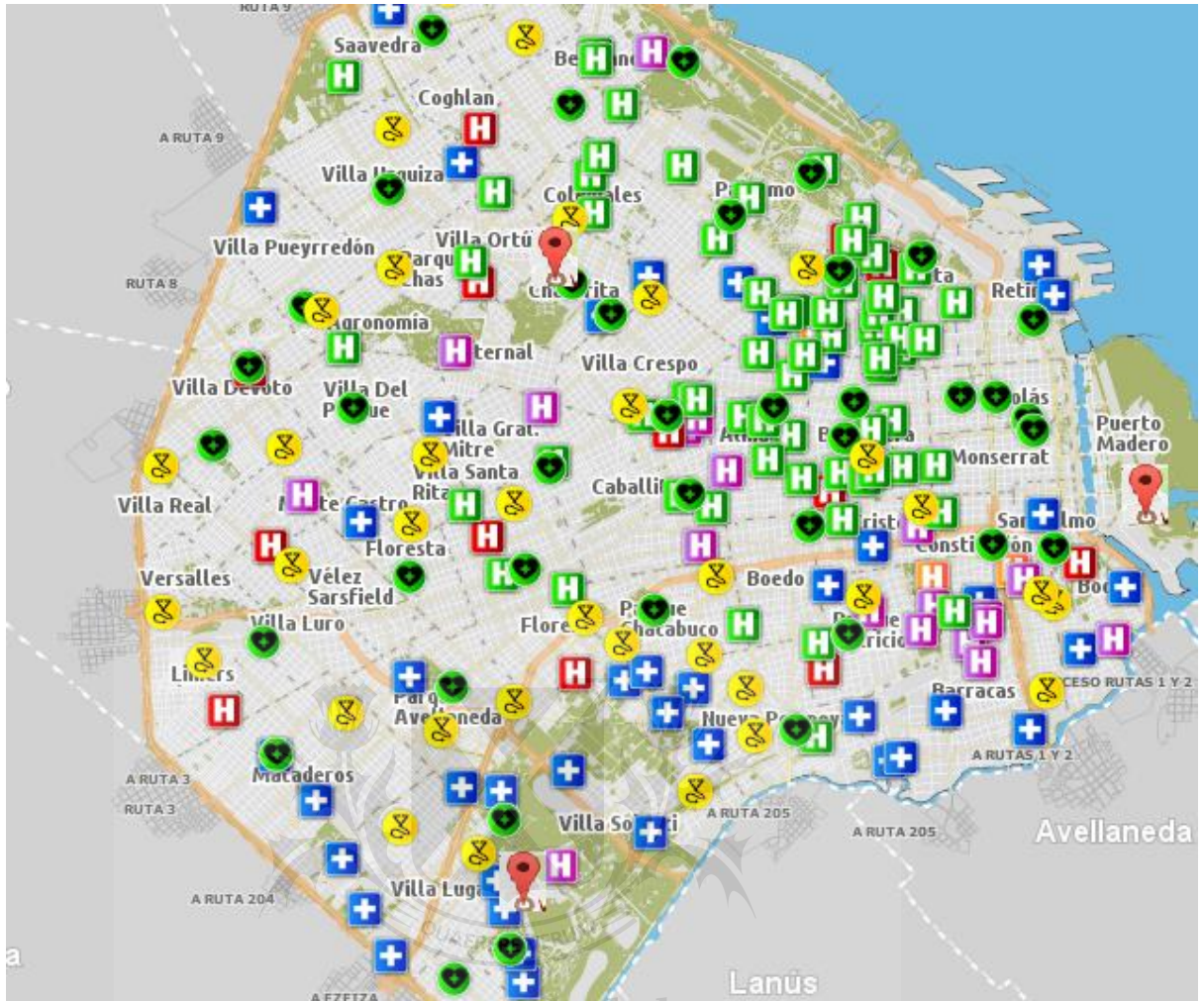
El acceso a los servicios de salud pública debería garantizarse prioritariamente en los asentamientos informales, ya que las poblaciones vulnerables son las que más los utilizan. Según un informe de la UCA (2016), solamente el 18% de la población de CABA cuenta de

manera exclusiva con el sistema de salud público. En la tabla 10 podemos ver que este porcentaje es mucho mayor en los asentamientos.

	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno
Hospital Público	69	64	69
CESAC	5	14	8
Obra Social	26	22	23
Prepaga	0	0	0
Otros	0	0	0
Total	100	100	100

Tabla 10: Acceso a la salud según datos relevados por el IVC en 2016.

La distribución entre Hospital y Centro de Salud es similar en todos los barrios, siendo un poco más bajo el porcentaje de vecinos que acceden al Hospital en Villa 20. Esto tiene sentido si vemos la distribución del equipamiento de salud en la CABA, ya que la mayoría de los Hospitales están ubicados en el centro y el norte de la ciudad. Considerando que los habitantes de Zona Sur utilizan más los servicios del sistema de salud pública que los de la Zona Norte, esto no parece tener mucho sentido. En respuesta a la falta de efectores de salud en el sur, en esta zona se concentran la mayor cantidad de Centros de Salud y Acción Comunitaria (CESACs). Estos organismos se encargan de proveer atención primaria y en caso de ser necesario derivar a los pacientes a los hospitales pertinentes. En el mapa a continuación encontramos la localización del equipamiento de salud en la CABA.



Mapa 4: Equipamiento de salud en CABA y las tres villas estudiadas. Fuente: página de gobierno de la Ciudad.

- H Hospital de niños
- H Hospitales privados
- H Hospitales especializados
- H Hospitales de agudos
- + CESAC
- ⌘ Centros Medicinales Barriales
- + Estaciones saludables

Si bien a simple vista el acceso a los servicios de salud parece no tener relación con la actividad económica, si el sistema de salud no es eficiente y los usuarios tienen que dedicar días para recibir asistencia, sus empleos pueden verse afectados.

## Edad

En la tabla 17 vemos el contraste entre la edad promedio de la CABA y la de los asentamientos, donde el promedio en la ciudad es un 75% más alto que en los barrios vulnerables. Este no es un dato menor, ya que indica que las poblaciones están aumentando, y en consecuencia aumenta el número de desgloses familiares, el hacinamiento y la demanda por servicios básicos. Esto también afecta a la situación económica de las familias ya que los niños significan muchos gastos, no tienen ingresos propios y pueden interferir en los empleos de los padres si no tienen con quien dejarlos.

	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno	CABA
Edad Promedio (años)	26	25	27	40

Tabla 11: Edad promedio. Datos Censo IVC 2016 y Censo Nacional 2010.

A continuación podemos encontrar graficada la edad de las mujeres de la Villa 20, la Rodrigo Bueno y Ciudad Autónoma de Buenos Aires. En la primer pirámide optamos por comparar estas dos villas ya que son la de promedio de edad más alto y más bajo de los tres casos estudiados. Utilizamos un sólo género para poder visualizar mejor los datos. En la segunda pirámide comparamos la villa con el menor promedio de edad con la CABA. Como podemos ver, la pirámide de la Ciudad es más parecida a la de países desarrollados, con una base más angosta. En la tercera pirámide comparamos entre hombres y mujeres de Fraga ya que el promedio de edad de este asentamiento está entre los otros dos estudiados.

En el Anexo 3 encontramos la distribución por edades y género para cada barrio. En todas las villas nos encontramos con poblaciones jóvenes donde el mayor porcentaje de la población está entre 0 y 4 años.

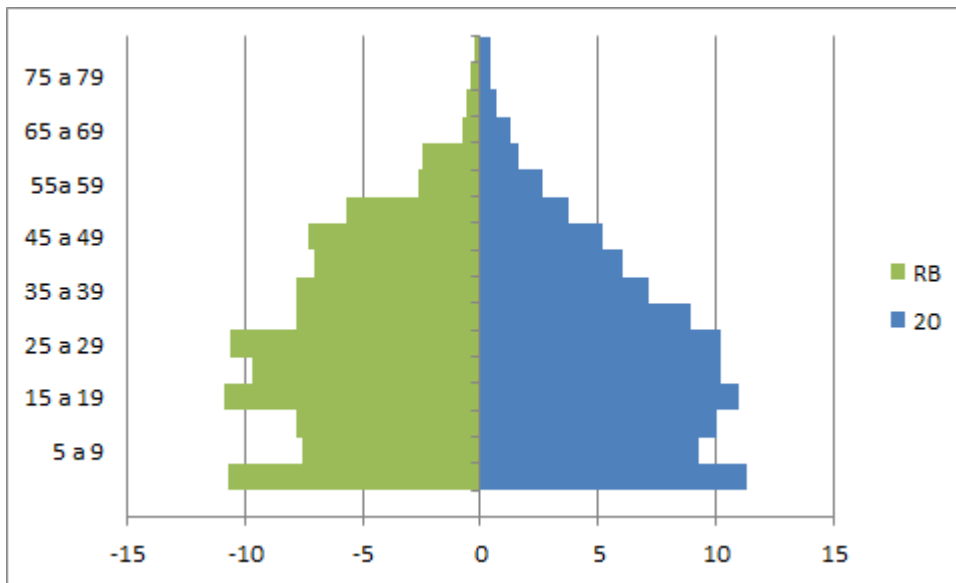


Gráfico 11: Pirámide poblacional de las mujeres de Rodrigo Bueno a la izquierda, y las mujeres de la Villa 20 a la derecha. Datos Censo IVC.

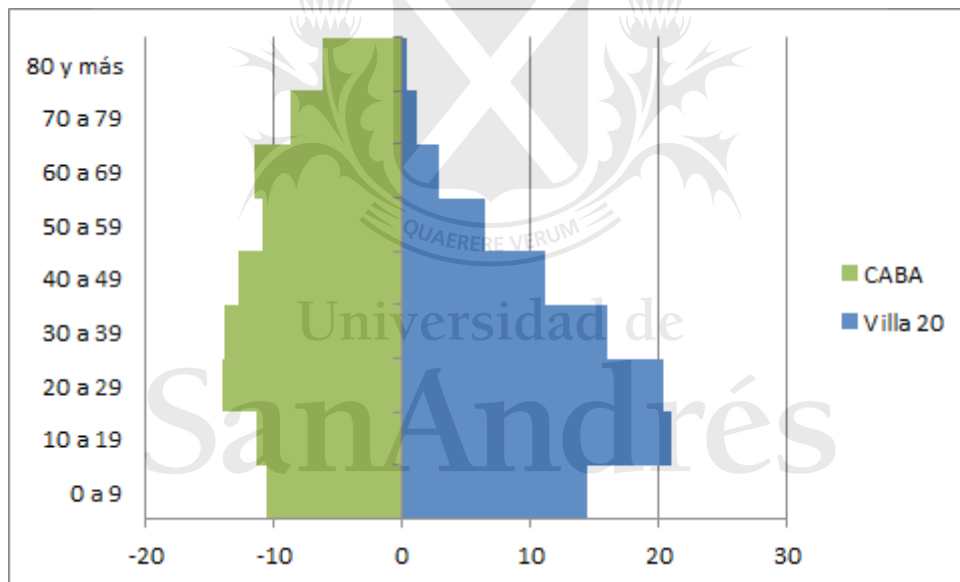


Gráfico 12: Pirámide poblacional de las mujeres de Villa 20 y mujeres de CABA. Datos Censo IVC y Dirección General de Estadística y Censos.

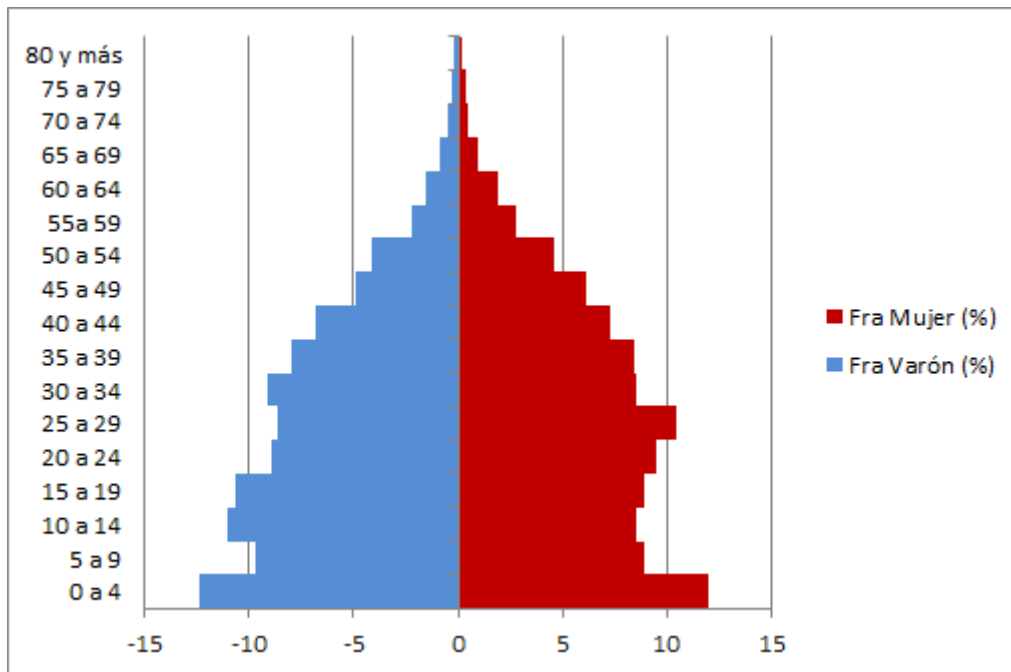


Gráfico 13: Pirámide poblacional para Fraga. Datos Censo IVC.

Estas pirámides poblacionales reflejan una alta tasa de natalidad en las villas, que puede verse explicada por factores culturales o por falta de educación sexual. Por otra parte, al comparar con la ciudad formal podemos ver que la expectativa de vida es mucho más baja en barrios vulnerables. El trabajo de fuerza, la falta de acceso a los servicios de salud, las mala alimentación y las malas condiciones de higiene y abrigo pueden ser factores determinantes que reducen la expectativa de vida de estas poblaciones.

En el gráfico a continuación vamos a encontrar la distribución de edades promedio de los tres barrios para los vecinos que no encuentran trabajo. En el Anexo 3 podemos encontrar esta información desglosada por barrio.





Gráfico 14: distribución por edad de los habitantes de los tres barrios que no encuentran trabajo.

Parece evidente entonces, que los jóvenes entre 20 y 24 son una población deficiente en términos de empleabilidad. Podemos pensar que este número no es tan alto para los jóvenes de 15 a 19 ya que algunos no buscan trabajo porque siguen en la escuela. El término “ninis” hace referencia a los jóvenes entre 15 y 24 años que no estudian ni trabajan. Según un estudio del Banco Mundial (2016) en la Argentina uno de cada cinco jóvenes entra en esta categoría, lo que equivale a 875.000 ninis. La gran mayoría de estos jóvenes vive en sectores vulnerables, y esta inactividad los vuelve aún más vulnerables. El informe comenta que si bien muchos países de América Latina parecen tener este número controlado, en Argentina los ninis siguen aumentando, y son casi el doble que hace veinte años. Este crecimiento se debe en parte al crecimiento demográfico de esta población, pero también influyen las condiciones económicas del país y la falta de políticas públicas exitosas para controlar la problemática.

De la Torre y Riccitelli (2017) diferencian entre aquellos jóvenes que quieren trabajar o estudiar, pero las condiciones en las que viven, la falta de educación y de habilidades no se los permiten, de aquellos que por características personales deciden que no quieren ser parte del sistema laboral y no buscan trabajo. Conocer estos porcentajes resulta clave al momento de pensar estrategias de intervención, ya que mientras el primer caso necesita



aumentar su capital social, con el segundo caso hay que trabajar la motivación y los incentivos.

Vamos a tomar el ejemplo de los Cursos de Empleabilidad brindados por el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social. Este es uno de los programas con los que cuenta el Gobierno Nacional para trabajar con los Ninis. Son cursos de dos meses de duración, con una carga horaria de nueve horas semanales, que busca brindar habilidades blandas a los jóvenes de 18 a 24 años para ayudarlos a insertarse en el mercado laboral. Estos talleres ayudan a los chicos a identificar sus fortalezas, armar sus currículums y presentarse a entrevistas laborales. Como incentivo para aquellos que cumplan con el 80% de asistencia, el Ministerio otorga una beca estímulo de \$1100 mensuales. Haciendo referencia a la división de dos tipos de Ninis que hacen De la Torre y Riccitelli (2017), este curso apunta a ambos grupos, ya que busca motivar y empoderar a los jóvenes que no se sienten capaces y por lo tanto no buscan trabajo, y a la vez da herramientas a aquellos que sí están en la búsqueda.

El curso fue implementado en Fraga, Rodrigo Bueno y la Villa 20 en paralelo a comienzos de 2017. Para comprender la recepción del curso en los barrios y sus efectos hicimos seguimiento a los listados de asistencia y fuimos llamando a los chicos que abandonaban el curso para conocer los motivos. Por otro lado entrevistamos a los capacitadores de los tres talleres y participamos de algunos encuentros en los tres barrios. Habiendo concluido los dos meses de los cursos, podemos identificar ciertos aspectos interesantes.

Por un lado, una característica en común en todos los barrios es el peso de la beca estímulo como incentivo a la participación. Aquellos jóvenes que ya están cobrando algún plan social antes del comienzo del curso pueden participar del mismo pero no van a cobrar la beca estímulo. El 100% de los jóvenes que estaban en esta situación decidieron no participar cuando se les informó que no iban a percibir la beca. Por otro lado, los capacitadores coinciden en que todas las clases surgía la pregunta de la asistencia en relación al pago. Los jóvenes que sí cumplieron con el 80% de asistencia decían que sería injusto que los que no hayan cumplido también cobren, y este era un tema de preocupación de todas las clases.

Por otro lado podemos ver que muchos jóvenes tienen ganas de salir adelante, pero les falta compromiso y responsabilidad. Sólo el 30% de los jóvenes cumplieron con el requisito de asistencia. La gran mayoría abandonaron después de la segunda semana, y los tres capacitadores coinciden en que los jóvenes que llegan a horario suelen ser los mismos que son constantes en la asistencia. Cuando consultamos el motivo por el que dejaron de venir, suelen decir que tienen otras cosas que hacer en ese horario. Sin embargo, los capacitadores los ven jugando al fútbol en la canchita o juntándose en la esquina a consumir alcohol o marihuana. Charlando en uno de los últimos talleres de Fraga con los jóvenes que se comprometieron con la actividad, decían que los que abandonaron el curso son lo que tienen “mala junta”, término utilizado en los barrios para los chicos que andan en grupos complicados, donde consumen drogas o salen a robar.

Esto demuestra que el curso debe ser mucho más que aprender a hacer un CV. Son barrios vulnerables donde las problemáticas de los jóvenes son muy complejas. En la Villa 20 hay cuatro chicas que asisten a los cursos con sus bebés, pero muchas veces se tienen que ir más temprano o no pueden venir porque sus hijos están enfermos. Obviamente, estas chicas no pueden conseguir trabajo si no tiene con quien dejar a sus hijos. Los capacitadores dicen que muchas veces es difícil seguir los manuales de las clases cuando hay temas evidentes como consumo de droga, delincuencia o violencia. Para que estos cursos sean efectivos, los capacitadores deben estar capacitados para abordar estas temáticas y brindar a los jóvenes un espacio de contención. A pesar de los altos niveles de deserción, en los tres barrios se armaron grupo muy fidelizados y beneficiosos para los jóvenes. Aquellos que pudieron sostener el compromiso a lo largo de los dos meses reconocen que además de llevarse herramientas para buscar trabajo, se llevan nuevos amigos y un grupo de apoyo dentro del barrio. Entendemos entonces que esta política no sólo sirve para capacitar a los jóvenes, sino que también es una oportunidad para fortalecer las comunidades dentro de los barrios.

Por último, una diferencia que encontramos entre Villa 20 y Rodrigo Bueno es el peso de los delegados al momento de convocar a la actividad. Esto dejó en evidencia como un barrio con punteros con más peso y mejor organizados, si bien trae muchas consecuencias negativas, también suele ser más ordenado. Los punteros de Villa 20 se

dividieron la convocatoria de los jóvenes y se ocuparon de que arrancaran el curso. Por el contrario, en Rodrigo Bueno el IVC hizo la difusión y anotó a los interesados, con apoyo de los delegados que ayudaron a difundir los talleres. Mientras que los llamados informativos de inicio de curso en Rodrigo Bueno los hacían desde el Gobierno, en la 20 los hacían los punteros y esta diferencia se vio reflejada en la asistencia inicial. Sin embargo, después se fue equiparando ya que los que no estaba interesados iban a abandonar de todos modos. Pero podría resultar interesante ver qué sucedería si los punteros acompañaran el proceso entero más de cerca.

A continuación vamos a ver la distribución de la población mayor de 14 años promedio de los tres barrios para cada ocupación según rango de edad.

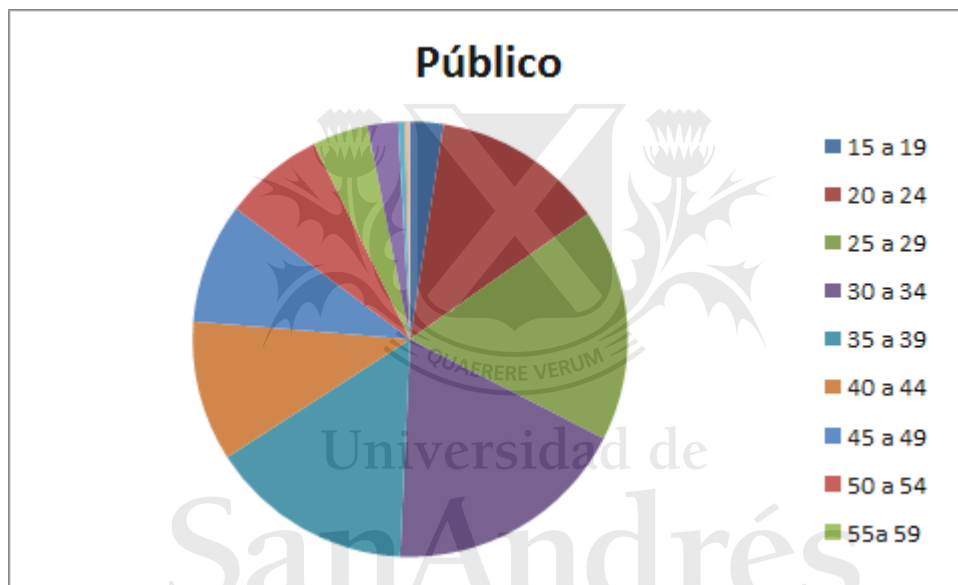


Gráfico 15: Distribución promedio de los tres barrios por edad para empleados del sector público.

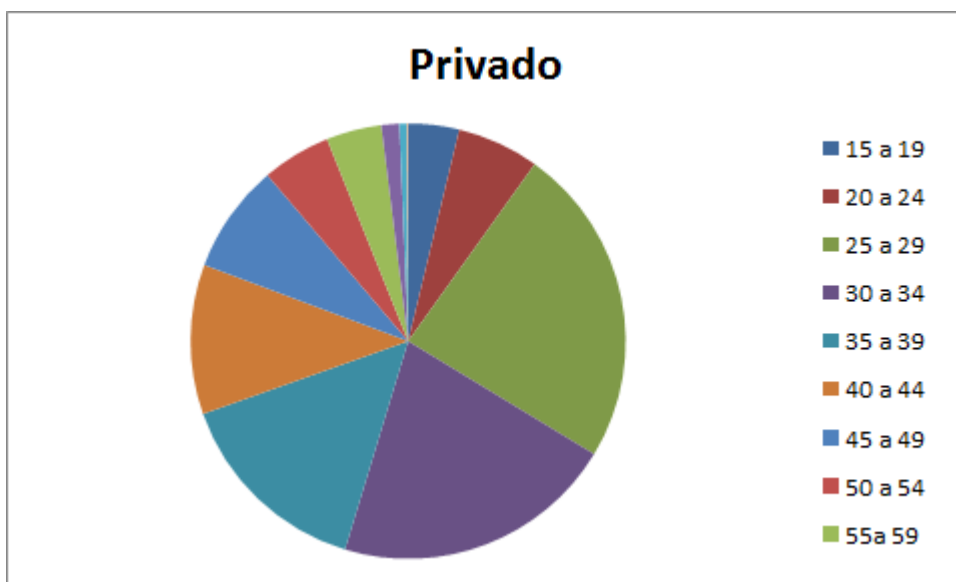


Gráfico 16: Distribución promedio de los tres barrios por edad para empleados del sector privado.

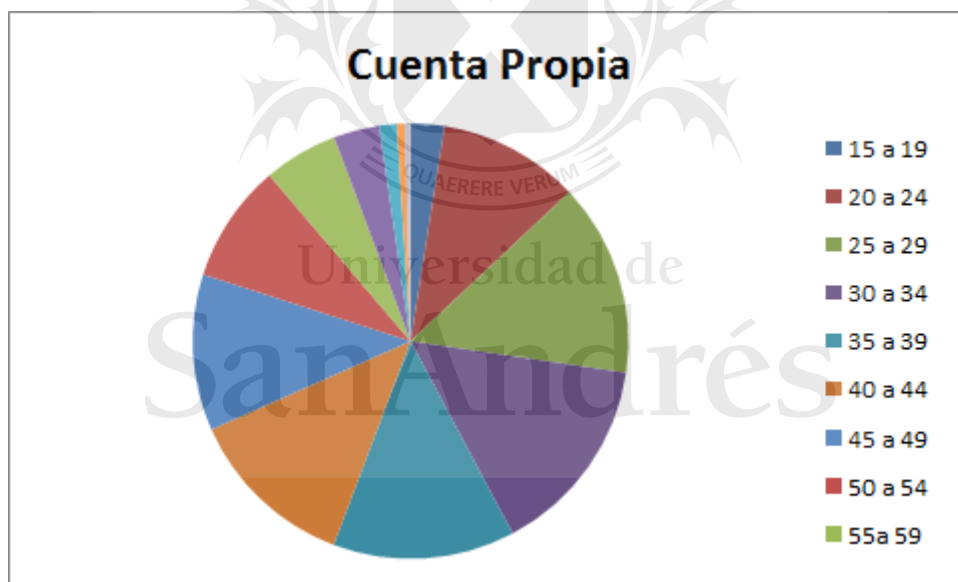


Gráfico 17: Distribución promedio de los tres barrios por edad para empleados que trabajan por cuenta propia.

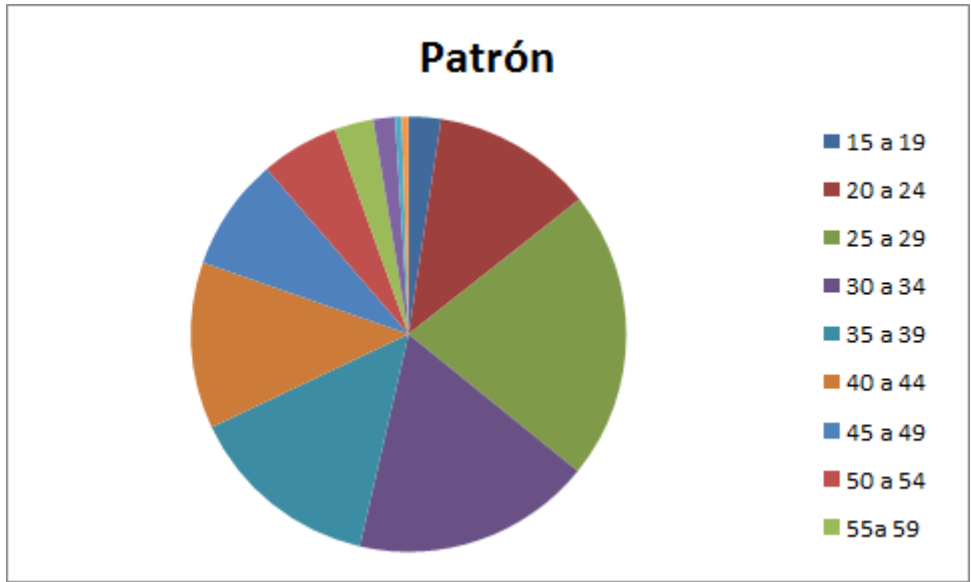


Gráfico 18: Distribución promedio de los tres barrios por edad para Patrones.

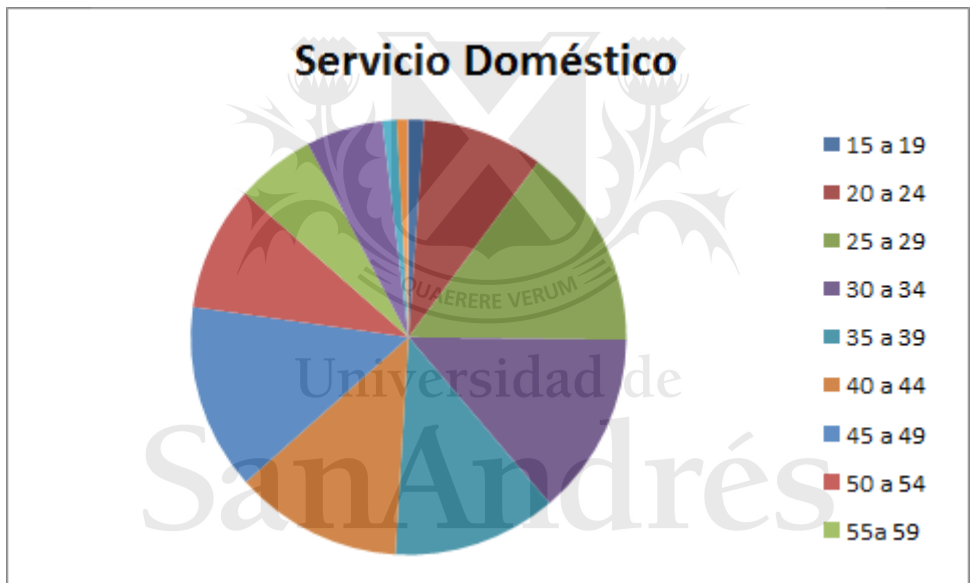


Gráfico 19: Distribución promedio de los tres barrios por edad para empleados domésticos.

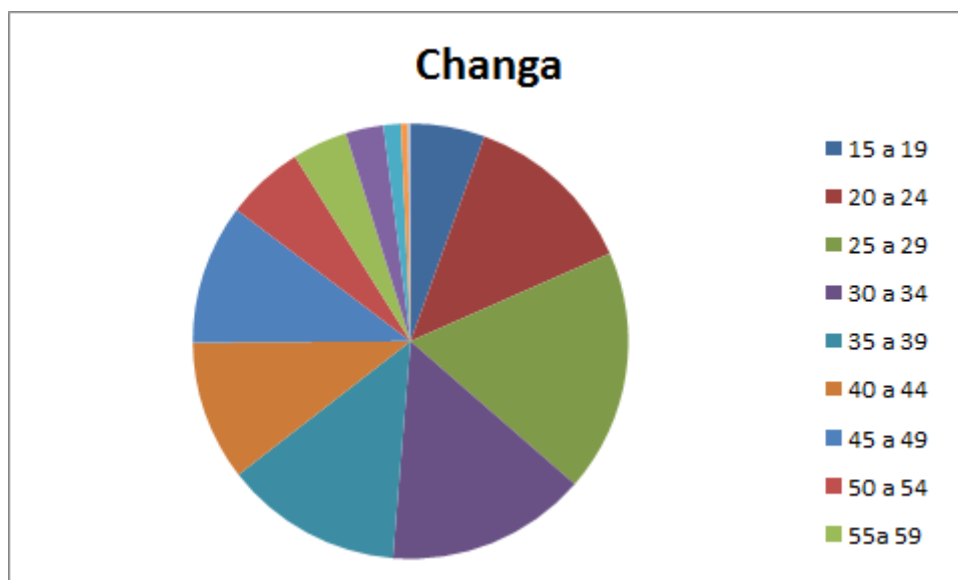


Gráfico 20: Distribución promedio de los tres barrios por edad para trabajadores que realizan changas.

En las tablas del Anexo 3 podemos encontrar esta información desglosada para los tres barrios, donde observamos lo siguiente. En el caso del Playón podemos ver que a medida que a partir de los 60 años la ocupación más común deja de ser empleado/obrero del sector privado, y pasan a ser changas o trabajo por cuenta propia.

Es interesante en caso de la Villa 20 que la ocupación más común es empleado/obrero del sector privado hasta los 45 años, y a partir de esa edad lo más frecuente es el trabajo por cuenta propia. Esto tiene dos posibles explicaciones, o bien los jóvenes trabajan en relación de dependencia hasta que ganan cierta experiencia y se lanzan a formar su propio emprendimiento, o bien estamos frente a un cambio en el comportamiento de los habitantes, y las nuevas generaciones prefieren la seguridad del sector privado. La categoría cuenta propia incluye tanto al sector formal como al informal.

En cuanto a Rodrigo Bueno se repite este fenómeno una década más tarde, el quiebre entre la mayoría de empleados del sector privado y cuenta propia o changas se da a los 55 años.

En conclusión podemos ver una clara tendencia en los tres barrios a que hasta cierta edad predominan los empleados del sector privado, y a partir de los 45 años en la 20, de los

55 en la Rodrigo Bueno y de los 60 en Fraga, la ocupaciones más comunes pasan a ser changas y cuenta propia.

## País de Origen

A continuación vamos a analizar el país de origen de los jefes de familia de los hogares de las tres villas. Carrón (1979) estudia la evolución de las migraciones hacia Argentina desde países limítrofes. Identifica que en un comienzo los inmigrantes se concentraron cerca de las fronteras buscando proveer mano de obra a las economías regionales. Cuando estas economías entraron en crisis, los inmigrantes se instalaron en las ciudades donde encontraron mayores fuentes de trabajo. En la actualidad, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires es el principal destino para los inmigrantes de países limítrofes que vienen en búsqueda de nuevas oportunidades. (Balán 1992)

A diferencia de otros países, Argentina es sumamente receptiva con los inmigrantes, y así lo ha sido históricamente. Por un lado, cuenta con salud y educación pública de mejor calidad que algunos países de Latinoamérica, lo que atrae a aquellos que no pueden acceder a estos servicios de manera privada en sus países de origen. Por otro lado, al estar en gran parte conformadas por inmigrantes (directa o indirectamente), la poblaciones locales son receptivas con los que llegan de otros países en búsqueda de oportunidades. Sin bien existe cierta discriminación por parte de los locales por el miedo a que los inmigrantes le saquen el trabajo o saturen los servicios de salud y educación, esta xenofobia suele ser peor en otros países. Por ejemplo en Colombia casi no hay inmigrantes, ya que los mismos ciudadanos los expulsan de los asentamientos. Las problemáticas culturales en los barrios con o sin inmigrantes son totalmente diferentes.

Como discutimos previamente en este trabajo, las villas y asentamientos se formaron como consecuencia de las migraciones de zonas rurales a zonas urbanas, tanto internacionales como del mismo país. Esto se puede ver en la tabla al comparar el país de origen de las familias que viven en asentamientos informales con los de la totalidad de la ciudad, ya que los porcentajes de extranjeros latinoamericanos son mucho más altos en las villas. Según el estudio del ODSA con la UCA, sólo el 9% de los jefes de familia de las villas

del Conurbano nacieron en países limítrofes, mientras que en la CABA llegan al 49%. Esto demuestra que los inmigrantes eligen la Ciudad y la cercanía al trabajo para asentarse.

País de Nacimiento	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno	CABA
Argentina (%)	25,9	33,5	14,5	<b>87,1</b>
Bolivia (%)	3	<b>41,6</b>	3,5	2,7
Paraguay (%)	7,44	22,9	18	2,8
Perú (%)	<b>62</b>	1,3	<b>63</b>	2,1
Otros (%)	1,66	0,7	1	5,3
Total (%)	100	100	100	100

Tabla 12: País de origen de los jefes de familia según datos del Censo del IVC de 2016 y del Censo Nacional de 2010.

En el Anexo IV podemos encontrar la distribución de la población en valores absolutos según ocupación y país de origen para cada barrio. La población peruana en Fraga trabaja principalmente como empleado/obrero del sector privado, por su propia cuenta o en servicio doméstico, mientras que la mayoría de los argentinos son empleados del sector privado.

Resulta interesante que tanto en la Villa 20 como en la Rodrigo Bueno, si bien la mayoría de la población no es argentina, la mayor cantidad de cartoneros son nacidos en nuestro país. Por otra parte, podemos ver que en la 20 la mayor cantidad de empleados tanto del sector público como el privado son argentinos. La mayoría de los bolivianos trabajan por su propia cuenta, siendo el único caso para una población significativa donde “sector privado” no es la ocupación más común.

Si tenemos en cuenta el tamaño de población paraguaya de Villa 20, podemos ver que muchos de ellos son patrones y que hay el doble de empleados domésticos paraguayas que bolivianos. Esto mismo se repite en Rodrigo Bueno entre paraguayos y peruanos, considerando las proporciones de la población, las ocupaciones de patrones y empleados



domésticos son comunes entre los paraguayos, siendo empleado del sector privado la ocupación que predomina en todos los casos.

	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno
País de origen predominante	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Sector privado</li> <li>● Cuenta propia</li> <li>● Doméstico</li> </ul>	Cuenta propia	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Sector privado</li> <li>● Doméstico</li> <li>● Changas</li> </ul>
Argentinos	Sector privado	Sector privado	Sector privado

Tabla 13: principales actividades de Peruanos, Bolivianos (en el caso de la villa 20) y argentinos.

## Planes Sociales

A continuación podemos ver el porcentaje de familias que reciben planes sociales. La diferencia entre estos planes y los que figuran como Ocupación es que estos no son con una contraprestación laboral, mientras que los otros son a cambio de horas de trabajo.

Plan Social	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno
Sí (%)	20	23	20
No (%)	80	77	80
Total (%)	100	100	100

Tabla 14: Población que recibe Planes Sociales. Censo IVC 2016.

El promedio es casi igual en los tres barrios, siendo apenas un 3% más alto en la 20. Esto nos da una perspectiva de la cobertura de los Planes Sociales en los asentamientos de la Ciudad.

Si comparamos con el Gran Buenos Aires un estudio del ODSA con la UCA nos dice que en el Conurbano Bonaerense un 6% de la PEA vive de planes con contraprestación laboral. Mientras que en la CABA este porcentaje es del 3%.

## Antigüedad

En la Villa 20, 13 de los jefes de familia entrevistados por el IVC indicaron que se asentaron en el barrio entre los años 1940 y 1949. En Fraga y Rodrigo Bueno las primeras familias se asentaron en los 90. Como discutimos en la sección de “Ubicación Geográfica” tras el Plan de Erradicación de Villas de los militares, las únicas villas que quedaron en la Ciudad fueron la de Retiro y las de la Zona Sur.

Suárez et al (2014) cuentan que cuando se formaron los primeros asentamientos en las Ciudades, los habitantes emigraron siguiendo las oportunidades laborales, y los asentamientos eran vistos como una medida transitoria hasta que pudieran instalarse en la ciudad formal. Lamentablemente, hoy podemos ver que esto no es así, las familias que se asientan en sectores informales de la ciudad tienen que afrontar una serie de barreras que los excluyen haciéndose cada vez más difícil salir de ahí.

Resulta interesante pensar que existe alguna cualidad determinada en las personas que llegan a las grandes ciudades buscando una mejor calidad de vida. Ya sean inmigrantes de países limítrofes o migrantes del mismo país, estas son personas luchadoras con voluntad de trabajar. Se da una suerte de auto-selección que los diferencia de sus vecinos de nacimiento que no tuvieron la iniciativa de dejar todo por una vida mejor. Con esta idea, podemos pensar que las villas menos antiguas están repletas de personas enérgicas dispuestas a trabajar duro para mudarse de ahí. Por el contrario, las villas más antiguas tienen en su mayoría generaciones que nacieron en esas condiciones y están acostumbrados a vivir así.

Por ende tiene sentido que las villas más nuevas tengan “mejores” indicadores, ya que mucha de su PEA sea conformada por estos migrantes en búsqueda de oportunidades,

mientras que en las villas más antiguas la mayoría de los trabajadores sean descendientes de estos migrantes que nacieron y crecieron en las villas.

Lejos de desaparecer, los asentamientos en la Ciudad de Buenos Aires continúan creciendo. La población de la Villa 20 creció un 155% en la cantidad de familias relevadas entre el Censo del IVC del 2000 al de 2016. En el caso de Rodrigo Bueno, en el mismo período hubo un aumento del 222% en la cantidad de familias. Controlar la llegada de nuevas familias es, tal vez, el mayor desafío al que se enfrentan los Gobiernos al momento de Urbanizar una villa.

El aumento de la población en los asentamientos afecta tanto el lado de la demanda como el de la oferta laboral. Si bien este crecimiento significa más competencia, también trae más oportunidades y más movimiento al barrio. En barrios donde los servicios son informales, un aumento en el tamaño de la población puede verse traducido en una disminución de la calidad de vida.

## Narcotráfico

Si bien el narcotráfico no figura como ocupación ya que nadie contestaría eso a un relevamiento del Estado, sabemos que en muchas villas de Latinoamérica esta es una gran fuente de trabajo. Tendemos a pensar que los porcentajes de vecinos que trabajan en el mercado de las drogas se oculta dentro de los rubros “changas” o “cuenta propia”. Si bien no conocemos los número exactos de cocinas de droga o personas involucradas en cada barrio, sí podemos identificar distintos niveles de gravedad de esta problemática.

Retomando el estudio de CIPPEC (2017) que compara la actividad económica en el Barrio Los Piletones y la Villa 31, vemos que la población que trabaja en blanco en un 19.2% en Piletones y un 38,1%. Como mencionamos previamente, los tamaños de las muestras utilizadas para este estudio no son del todo representativas de la población, pero sí sirven para darnos un indicio de cómo se distribuye la PEA de cada barrio. Queda en evidencia entonces, que existe un gran porcentaje de vecinos que trabaja en negro. Como discutimos en la primera sección de ésta tesis, trabajar en negro no necesariamente hace referencia al

narcotráfico. Sin embargo, estos números nos permiten entrever el peso que tiene el trabajo en negro sobre el total de los ingresos en asentamientos.

Dentro de este porcentaje de trabajadores informales tenemos todos los comerciantes que realizan actividades legales de manera informal. Esto es consecuencia de los requisitos que se demandan para poder formalizar los negocios, si bien muchas requerimientos son por cuestiones de seguridad e higiene, para los comerciantes de bajos recursos cumplir con estos asuntos es muy costoso. Tampoco pueden optar por medidas como acceder a un alquiler formal o a un crédito formal ya que no cumplen con los requisitos necesarios.

Este porcentaje de trabajadores informales también está compuesto por empleados que trabajan en negro. Es muy frecuente que los empleadores decidan no blanquear a sus empleados para evadir sus obligaciones.

Por otra parte, dentro de este porcentaje también caen las personas que realizan trabajos ilegales. Ya sea reventa de mercadería robada o producción y venta de sustancias ilegales. Para poder estimar este número con mayor exactitud, pensamos que realizar entrevistas a vecinos que vivan en asentamientos puede ser una buena opción. Sin embargo, al ser un tema muy sensible, es importante tener cuidado en cómo y dónde abordar estas conversaciones.

Hablando con vecinos del barrio llegamos a entender que en la actualidad en Rodrigo Bueno no existen cocinas de droga, sin embargo, sí hay algunos problemas de consumo y venta dentro del barrio. Como consecuencia de la ausencia del narcotráfico, esta es una de las villas más seguras de la CABA. Esta problemática es mucho más profunda en Fraga y en la Villa 20, donde existen cocinas dentro de los barrios, volúmenes de venta muchos más altos y mayores problemas de consumo, y como consecuencia, mayor inseguridad.

En el 2009, los medios de comunicación mexicanos ubican el narcotráfico como quinta fuente de empleo en su país. Ríos (2009) identifica el perfil del narco promedio: *“Con una edad promedio de 18 años y habiendo dejado la escuela cuando estaban en secundaria, el vendedor de droga prototípico tiene aspiraciones económicas altas que la legalidad no puede satisfacer.”* El autor identifica que estos ciudadanos son emprendedores, les gusta el

riesgo y son previsores y calculadores en la toma de decisiones. Esto nos lleva a pensar que si estos jóvenes crecieran en ambientes más cuidados, con mejor educación y más oportunidades, tal vez podrían canalizar estas características favorables en emprender en la legalidad.

Si bien las villas de la ciudad funcionan como cocinas de droga, la mayor parte de la demanda no es de la misma villa. Comerciantes compran sus productos en las villas y los revenden en la ciudad formal. El consumo es una problemática que afecta a todas las clases sociales. Sin embargo, en los barrios vulnerables se consumen sustancias como el Paco que destruyen la vida de los jóvenes. Al comparar con ciudades como Medellín, donde los volúmenes de comercio de droga son mucho mayores que en la CABA, resulta impactante la importancia de la calidad del producto. Allí se consigue droga de calidad a precios bajos, por lo que es muy raro ver jóvenes destrozados por la droga en los pasillos de la villa como se ven Argentina.

Por ende, la droga influye en la actividad productiva desde dos lados. En primer lugar, el narcotráfico es una fuente de empleo informal con grandes ingresos. No contamos con los números exactos pero podemos entrever que en barrios como Fraga y la 20 el peso que tiene la producción y comercialización de sustancias ilegales sobre el total de los ingresos de la población es significativa. En segundo lugar, el consumo de drogas es una limitación para poder acceder a un trabajo y sobre todo, para poder sostenerlo.

# Conclusión

Habiendo abordado los distintos factores que influyen sobre la actividad productiva, podemos entender que hay diferentes variables que condicionan las características de las mismas.

En este trabajo exploramos la idea de que la ubicación geográfica de los asentamientos determina factores clave como la conectividad del barrio, las fuentes de trabajo, la distancia al equipamiento urbano y la similitud o el contraste con los barrios linderos al asentamiento. Todos estos factores influyen en el tipo de actividad productiva que realizan los vecinos del asentamiento y los ingresos que estos perciben.

En términos de educación, si no existieran fallas de mercado, esperaríamos que a mayor nivel educativo las personas tengan un trabajo mejor. Podemos ver que en los asentamientos estudiados esto no es necesariamente así, ya que existe mucha subocupación y desocupación de personas con educación. Por otro lado, ponemos en duda cómo varían los retornos a la educación cuando varían otras variables, como por ejemplo vivir o no en un asentamiento informal.

En cuanto al país de origen, queda en evidencia que en la CABA la mayor concentración de inmigrantes de países limítrofes se da en asentamientos informales, donde los porcentajes son mucho más altos que el promedio de la ciudad. Los inmigrantes que llegan a Buenos Aires en búsqueda de nuevas oportunidades suelen ser trabajadores y estar dispuestos a realizar trabajos de baja especialidad y con bajos salarios.

Al analizar las actividades productivas en términos de edades, podemos ver que hay mayor tendencia a trabajar en el sector privado hasta cierta edad y luego lanzarse a trabajar por cuenta propia. Tal vez esto se deba a un cambio generacional, o a lo mejor es simplemente un proceso común en la vida de los trabajadores. Por otro lado, podemos ver que existe un rango etario en el que el desempleo es más alto, esta observación desata el debate de los Ninis, jóvenes que no trabajan ni estudian.

En conclusión, podemos identificar diferencias en las actividades productivas de los habitantes entre villas e intravillas, y relacionar estas diferencias principalmente con las variables previamente mencionadas.

Por otra parte, de este trabajo surgen varias preguntas para seguir investigando. Por un lado, pensamos que puede ser interesante investigar el movimiento de personas durante el día en los distintos asentamientos. Al estar trabajando en ellos, intuimos que si bien los horarios de entrada y salida de la escuela son de mayor movimiento en todos los barrios, los asentamientos del conurbano parecerían tener distinto movimiento a las villas de la CABA.

Otra tema interesante que surge de este trabajo es, como mencionamos en la sección de educación, la posibilidad de hacer un seguimiento a los alumnos que hoy asisten a escuelas dentro y fuera de las villas. De este modo, si podemos comparar estos dos grupos dentro de algunos años, podríamos llegar a entender si existen externalidades positivas para los jóvenes de las villas que van a la escuela con chicos de clases socioeconómicas más altas, a diferencia de los jóvenes que asisten a la escuela dentro de sus barrios. Saber si es conveniente o no tener escuelas dentro de las villas es clave al momento de determinar la construcción de nuevo equipamiento.

Por otro lado, aprovechando que el proyecto de reurbanización de Rodrigo Bueno contempla la incorporación de un Centro de Primera Infancia en el barrio, resulta una oportunidad interesante para medir el impacto del mismo sobre el desempleo. De este modo, podemos corroborar o refutar nuestra teoría de que un CPI en el barrio sería una herramienta para que muchas madres puedan dejar a sus hijos ahí e ir a trabajar.

Otro tema que resulta interesante desarrollar es el de los Cursos de Empleabilidad. Realizar un análisis de impacto de los mismos puede ser clave para mejorar su funcionamiento. Hoy por hoy, existen ciertas variables que podrían tener efectos significativos sobre el funcionamiento de los cursos. Temas como el ente encargado de la convocatoria, si los capacitadores son del barrio o externos, si los cursos se dan dentro o fuera de los barrios, son todos factores que hoy están variando de manera aleatoria. Sin embargo, si pudiéramos conocer el efecto que esto tiene sobre el funcionamiento de los talleres, tal vez se podría tomar estas decisiones de manera consciente para aumentar la productividad.

Basándonos en un Case Study de CIPPEC (2017), surge el interés por conocer el nivel de bancarización de los vecinos de los asentamientos estudiados. De este mismo informe nos resulta interesante conocer más sobre el flujo de dinero en los hogares de los asentamientos. Conocer cuestiones como cada cuánto ingresa dinero a una familia nos permiten evaluar su liquidez y por ende su capacidad de endeudarse sin que esto genere un problema.

Por último, nos resulta de suma importancia conocer el valor real que tiene el narcotráfico en el total del producto interno de las villas. Como desarrollamos en la última sección, al ser un oficio ilegal resulta complicado acceder a esta información. Sin embargo, pensamos que se puede hacer un trabajo de campo con entrevistas a distintos actores clave para entender mejor este rubro y sus implicancias.



Universidad de  
**San Andrés**



# Anexos

## Anexo I

Tablas con los datos para la sección de Indicadores de Actividad Económica.

Categoría	Ingreso promedio mensual (\$)
Obrero/ Empleado Sec Público	6605
Obrero/ Empleado Sec Privado	7158
Cuenta Propia	5327
Patrón	5985
Servicio Doméstico	4766
Changas	4089
Total	5875

Tabla 15: Media del Ingreso de las personas mayores de 13 años del Playón de Chacarita de acuerdo a su categoría ocupacional. Datos del Censo del IVC.

Categoría	Varones (\$)	Mujeres (\$)	Total (\$)
Obrero/Empleado del Sector Privado	8378	6840	7900
Obrero/Empleado del Sector Público	8083	7768	7996
Patrón	7520	5392	6761

Cuenta Propia	6696	4729	5931
Empleada doméstica	4426	4937	4927
Changas	5213	3488	4676
Cartonero	5480	6500	5771
Total	7071	4919	6096

Tabla 16: Media del Ingreso de las personas mayores de 13 años de la Villa 20 de acuerdo a su categoría ocupacional y género. Datos del Censo del IVC.

Categoría	Varones (\$)	Mujeres (\$)	Total (\$)
Obrero/Empleado del Sector Privado	9021	7759	8635
Obrero/Empleado del Sector Público	8230	7768	8082
Patrón	8011	6977	7619
Cuenta Propia	7606	5816	6873
Empleada doméstica	12250	6142	6216
Changas	5721	4543	5233
Cartonero	3567	-	3567
Total	7778	5869	6895

Tabla 17: Media del Ingreso de las personas mayores de 13 años de la villa Rodrigo Bueno de acuerdo a su categoría ocupacional y género. Datos del Censo del IVC.

Categoría	Fraga (\$)	Villa 20 (\$)	Rodrigo Bueno (\$)
Obrero/Empleado del Sector Privado	<b>7158</b>	7900	<b>8635</b>

Obrero/Empleado del Sector Público	6605	<b>7996</b>	8082
Patrón	5985	6761	7619
Cuenta Propia	5327	5931	6873
Empleada doméstica	4766	4927	6216
Changas	4089	4676	5233
Cartonero	-	5771	3567
Total	<b>5875</b>	<b>6096</b>	<b>6895</b>

Tabla 18: Ingresos promedio totales para los tres barrios. Datos relevados por el IVC.

## Anexo II

Tablas con los datos para la sección de Educación.

Nivel educativo alcanzado	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno
Primario incompleto (%)	6	11	5
Primario completo (%)	19	26	17
Secundario incompleto (%)	24	30	26
Secundario completo (%)	42	28	43
Terciario incompleto (%)	3	1	2
Terciario completo (%)	4	2	4
Universitario incompleto (%)	1	1	1
Universitario completo (%)	1	1	2

Total (%)	100	100	100
-----------	-----	-----	-----

Tabla 19: Distribución porcentual de la población según nivel máximo de instrucción alcanzado para mayores de 18 años. Datos relevados por el IVC.

Asistencia Escolar	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno
Asiste (%)	38,54	40	37
Asistió (%)	59,37	57	61
No asistió (%)	2,08	3	2
Total (%)	100	100	100

Tabla 20: porcentaje de población de acuerdo al grado de asistencia escolar. Datos del Censo del IVC.

Nivel Educativo Alcanzado	FRAGA- Categoría Ocupacional									
	Obrero Público	Obrero Privado	Cuenta Propia	Patrón	Servicio Doméstico	Changas	Plan Social	Cartonero	Ignorado	Total
Primario Incompleto	8	15	7	0	5	11	0	0	1	47
Primario Completo	19	50	36	7	40	26	1	1	3	183
Secundario Incompleto	31	84	42	9	40	41	1	1	4	253
Secundario Completo	55	161	71	23	61	53	0	0	8	432
Terciario Incompleto	3	13	7	2	4	1	0	1	0	31
Terciario Completo	8	18	10	2	9	6	0	0	0	53

Universitario Incompleto	2	3	2	3	0	2	0	0	1	13
Universitario Completo	2	3	2	0	2	1	0	0	0	10
Ignorado	3	4	1	0	2	2	0	0	0	12
Total	131	351	178	46	163	143	2	3	17	1034

Tabla 21: Distribución de la población de Fraga mayor de 14 años por máximo nivel educativo alcanzado y categoría ocupacional.

Nivel Educativo Alcanzado	VILLA 20- Categoría Ocupacional									
	Obrero Público	Obrero Privado	Cuenta Propia	Patrón	Servicio Doméstico	Changas	Plan Social	Cartoner	Ignorado	Total
Primario Incompleto	72	195	259	27	100	202	6	3	17	881
Primario Completo	237	645	576	126	281	444	9	3	41	2362
Secundario Incompleto	260	994	740	142	238	479	18	7	34	2912
Secundario Completo	325	990	607	105	180	460	9	1	36	2713
Terciario Incompleto	27	57	37	5	8	13	0	0	3	150
Terciario Completo	43	87	36	3	5	14	0	0	2	190
Universitario Incompleto	16	50	34	5	4	15	1	0	2	127
Universitario Completo	22	36	27	2	2	3	0	0	1	93
Ignorado	4	10	7	1	5	11	0	0	12	50

Total	1006	3064	2323	416	823	1641	43	14	148	9478
-------	------	------	------	-----	-----	------	----	----	-----	------

Tabla 22: Distribución de la población de Villa 20 mayor de 14 años por máximo nivel educativo alcanzado y categoría ocupacional.

Nivel Educativo Alcanzado	RODRIGO BUENO- Categoría Ocupacional									
	Obrero Público	Obrero Privado	Cuenta Propia	Patrón	Servicio Doméstico	Changas	Plan Social	Cartoner	Ignorado	Total
Primario Incompleto	5	6	10	4	7	14	0	1	0	47
Primario Completo	10	52	30	11	34	37	0	1	2	177
Secundario Incompleto	15	98	58	10	31	68	0	0	4	284
Secundario Completo	50	166	95	22	61	97	0	1	4	496
Terciario Incompleto	3	7	4	0	9	2	0	0	1	26
Terciario Completo	6	20	7	1	6	6	0	0	0	46
Universitario Incompleto	1	6	3	1	2	3	0	0	0	16
Universitario Completo	3	6	5	0	1	3	0	0	0	18
Ignorado	0	1	0	0	2	2	0	0	1	6
Total	93	362	212	49	153	232	0	3	12	1116

Tabla 23: Distribución de la población de Rodrigo Bueno mayor de 14 años por máximo nivel educativo alcanzado y categoría ocupacional.

## Anexo III

Tablas con los datos para la sección de Edad.

Rango Etario	Fraga		
	Varón (%)	Mujer (%)	Total (%)
0 a 4	<b>12,44</b>	<b>12,01</b>	<b>12,22</b>
5 a 9	9,67	8,89	9,28
10 a 14	11,06	8,5	9,75
15 a 19	10,65	8,89	9,75
20 a 24	8,94	9,52	9,24
25 a 29	8,62	10,45	9,55
30 a 34	9,11	8,5	8,8
35 a 39	7,97	8,42	8,2
40 a 44	6,83	7,25	7,05
45 a 49	4,88	6,16	5,53
50 a 54	4,15	4,6	4,38
55a 59	2,2	2,81	2,51
60 a 64	1,54	1,95	1,75
65 a 69	0,89	0,94	0,92
70 a 74	0,49	0,47	0,48
75 a 79	0,33	0,39	0,36
80 y más	0,24	0,23	0,24
Total	100	100	100

Tabla 24: Porcentajes de la población de Fraga según rango etario. Tabla elaborada con datos del Censo 2016 del IVC.

Rango Etario	Villa 20		
	Varon	Mujer	Total
0 a 4	<b>12,57</b>	<b>11,28</b>	<b>11,92</b>
5 a 9	9,72	9,24	9,48
10 a 14	10,33	10,03	10,18
15 a 19	11,75	11	11,37
20 a 24	9,41	10,24	9,83
25 a 29	10,47	10,21	10,33
30 a 34	9,01	8,89	8,95
35 a 39	6,93	7,16	7,05
40 a 44	5,62	6,06	5,84
45 a 49	4,76	5,15	4,96
50 a 54	3,29	3,76	3,53
55a 59	2,47	2,65	2,56
60 a 64	1,67	1,58	1,63
65 a 69	0,87	1,24	1,06
70 a 74	0,51	0,68	0,6
75 a 79	0,35	0,43	0,39
80 y más	0,27	0,4	0,33
Total	100	100	100

Tabla 25: Porcentajes de la población de Villa 20 según rango etario. Tabla elaborada con datos del Censo 2016 del IVC.



Rango Etario	Rodrigo Bueno		
	Varón	Mujer	Total
0 a 4	<b>11,34</b>	<b>10,68</b>	<b>11,02</b>
5 a 9	8,81	7,55	8,2
10 a 14	9,81	7,79	8,28
15 a 19	10,19	10,84	10,51
20 a 24	10,73	9,72	10,24
25 a 29	9,73	10,6	10,16
30 a 34	8,35	7,79	8,08
35 a 39	7,36	7,79	7,57
40 a 44	6,51	7,07	6,78
45 a 49	5,82	7,31	6,55
50 a 54	5,36	5,7	5,53
55a 59	2,38	2,65	2,51
60 a 64	1,99	2,49	2,24
65 a 69	0,46	0,8	0,63
70 a 74	0,61	0,56	0,59
75 a 79	0,23	0,4	0,31
80 y mas	0,31	0,24	0,27
Total	100	100	100

Tabla 26: Porcentajes de la población de Rodrigo Bueno según rango etario. Tabla elaborada con datos del Censo 2016 del IVC.

Rango Etario	No encuentra trabajo (%)		
	Fraga	Villa 20	Rodrigo Bueno
15 a 19	11,58	18,07	16,28
20 a 24	<b>31,53</b>	<b>25,25</b>	<b>18,6</b>
25 a 29	14,74	17,16	<b>18,6</b>
30 a 34	10,53	10,05	12,79
35 a 39	9,47	6,65	6,98
40 a 44	3,16	6,05	6,98
45 a 49	4,21	5,22	5,81
50 a 54	5,26	4,08	2,33
55a 59	3,16	3,33	6,98
60 a 64	1,05	1,51	2,33
65 a 69	2,11	1,28	0
70 a 74	0	0,68	1,16
75 a 79	2,11	0,38	1,16
80 y mas	1,05	0,3	0
Total	100	100	100

Tabla 27: Distribución de la población mayor de 14 años por rango de edad que no encuentra trabajo, Censo IVC 2016.

Rango etario	FRAGA-Categoría Ocupacional (Valor Absoluto)									
	Obrero Sec Público	Obrero Sec Privado	Cuenta Propia	Patrón	Servicio Doméstico	Changas	Plan Social	Cartonero	Ignorado	Total
15 a 19	3	<b>18</b>	0	3	1	11	0	0	0	36
20 a 24	19	<b>58</b>	17	6	8	23	0	1	2	134
25 a 29	24	<b>68</b>	30	10	20	20	1	0	2	175
30 a 34	21	<b>58</b>	29	9	25	26	1	1	3	173
35 a 39	24	<b>60</b>	25	7	26	20	1	1	3	167
40 a 44	17	<b>49</b>	29	6	22	15	0	0	7	145
45 a 49	14	<b>31</b>	28	3	24	17	0	0	1	118
50 a 54	9	<b>20</b>	15	5	26	14	0	0	1	90
55a 59	5	<b>21</b>	14	0	11	4	0	0	0	55
60 a 64	2	6	7	0	7	<b>8</b>	0	0	1	31
65 a 69	0	0	<b>5</b>	0	1	2	0	0	0	8
70 a 74	0	0	0	0	<b>2</b>	1	0	0	0	3
75 a 79	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2
80 y más	1	0	0	0	0	1	0	0	0	2
Total	141	<b>389</b>	199	49	173	162	3	3	20	1139

Tabla 28: Distribución de la población mayor de 14 años de Fraga que se encuentra trabajando por rango de edad y categoría ocupacional en valor absoluto.

Rango etario	VILLA 20 Categoría Ocupacional (Valor absoluto)									
	Obrero Sec Público	Obrero sec Privado	Cuenta Propia	Patrón	Servicio Doméstico	Changas	Plan Social	Cartoner	Ignorado	Total
15 a 19	28	<b>114</b>	62	11	10	100	1	2	9	337
20 a 24	144	<b>522</b>	266	54	82	237	7	1	28	1321
25 a 29	195	<b>721</b>	360	97	137	329	10	1	23	1873
30 a 34	205	<b>639</b>	376	80	124	272	12	0	32	1740
35 a 39	171	<b>453</b>	341	65	111	242	4	1	27	1415
40 a 44	118	<b>336</b>	318	56	113	191	5	4	16	1157
45 a 49	101	247	<b>294</b>	38	126	191	5	1	14	1017
50 a 54	85	156	<b>223</b>	26	85	106	5	0	9	695
55a 59	47	126	<b>140</b>	13	54	75	1	1	10	467
60 a 64	26	41	<b>87</b>	7	19	52	2	2	10	246
65 a 69	6	18	<b>33</b>	2	10	24	2	0	0	95
70 a 74	2	2	<b>15</b>	2	7	9	0	1	1	39
75 a 79	1	0	<b>7</b>	0	0	3	0	1	0	12
80 y más	1	1	<b>2</b>	0	1	0	0	0	0	5
Total	1110	3376	2524	451	879	1831	54	15	179	10419

Tabla 29: Distribución de la población mayor de 14 años de Villa 20 que se encuentra trabajando por rango de edad y categoría ocupacional en valor absoluto.

Rango etario	RODRIGO BUENO Categoría Ocupacional (Valor absoluto)									
	Obrero Sec Público	Obrero sec Privado	Cuenta Propia	Patrón	Servicio Doméstico	Changas	Plan Social	Cartoner o	Ignorado	Total
15 a 19	2	13	8	5	3	<b>16</b>	0	1	0	48
20 a 24	19	<b>73</b>	26	8	13	46	0	0	1	186
25 a 29	12	<b>85</b>	30	10	16	40	0	0	2	195
30 a 34	16	<b>74</b>	17	8	25	23	0	0	3	166
35 a 39	19	<b>45</b>	31	9	26	29	0	0	2	161
40 a 44	11	<b>47</b>	27	6	22	33	0	0	2	148
45 a 49	10	<b>40</b>	38	8	26	22	0	0	1	145
50 a 54	13	<b>32</b>	25	2	21	30	0	0	0	123
55a 59	2	9	11	1	5	<b>13</b>	0	1	2	44
60 a 64	3	6	<b>11</b>	1	7	9	0	1	1	39
65 a 69	0	2	<b>4</b>	0	2	<b>4</b>	0	0	0	12
70 a 74	0	1	<b>7</b>	0	1	1	0	0	0	10
75 a 79	1	0	0	0	0	1	0	0	0	2
80 y mas	0	0	<b>2</b>	0	0	1	0	0	0	3
Total	108	<b>427</b>	237	58	167	268	0	3	14	1282

Tabla 30: Distribución de la población mayor de 14 años de Rodrigo Bueno que se encuentra trabajando por rango de edad y categoría ocupacional en valor absoluto.

## Anexo IV

Tablas con los datos para la sección de País de Origen.

Lugar de nacimiento	FRAGA- Categoría Ocupacional (Valor absoluto)									
	Obrero Público	Obrero Privado	Cuenta Propia	Patrón	Servicio Doméstico	Changas	Plan Social	Cartonero	Ignorado	Total
Argentina	31	<b>110</b>	41	3	25	44	1	1	8	264
Brasil	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bolivia	7	<b>16</b>	6	3	4	10	0	0	0	46
Chile	1	1	1	0	0	0	0	0	0	3
Paraguay	13	<b>33</b>	17	5	15	13	1	0	0	97
Uruguay	0	1	0	0	<b>2</b>	1	0	0	1	5
Perú	<b>87</b>	<b>224</b>	<b>134</b>	<b>38</b>	<b>127</b>	<b>93</b>	1	<b>2</b>	<b>11</b>	<b>717</b>
España	<b>2</b>	1	0	0	0	0	0	0	0	3
Italia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resto de América	0	<b>2</b>	0	0	0	0	0	0	0	2
Resto del mundo	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
No especificado	0	<b>2</b>	0	0	0	0	0	0	0	2
Total	141	<b>390</b>	199	49	173	162	3	3	20	114

										0
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---

Tabla 31: Distribución de la población de Fraga mayor de 14 años por país de nacimiento y categoría ocupacional.

Lugar de nacimiento	VILLA 20- Categoría Ocupacional (Valor absoluto)									
	Obrero Público	Obrero Privado	Cuenta Propia	Patrón	Servicio Doméstico	Changas	Plan Social	Cartoneo	Ignorado	Total
Argentina	<b>489</b>	<b>1338</b>	728	113	170	516	20	<b>11</b>	<b>69</b>	3454
Brasil	<b>3</b>	2	0	1	2	1	0	0	0	9
Bolivia	390	<b>1246</b>	<b>1261</b>	<b>186</b>	233	<b>929</b>	<b>27</b>	1	68	<b>4341</b>
Chile	2	6	<b>9</b>	0	2	6	0	0	0	25
Paraguay	209	<b>724</b>	487	145	<b>445</b>	344	7	3	38	2402
Uruguay	1	<b>8</b>	6	0	6	2	0	0	1	24
Perú	15	<b>47</b>	29	6	20	32	0	0	1	150
España	1	0	1	0	0	0	0	0	0	2
Italia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resto de América	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resto del mundo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
No especificado	0	<b>4</b>	2	0	1	1	0	0	1	9

Total	1110	<b>3375</b>	2532	451	879	1831	54	15	178	10416
-------	------	-------------	------	-----	-----	------	----	----	-----	-------

Tabla 32: Distribución de la población de Villa 20 mayor de 14 años por país de nacimiento y categoría ocupacional.

Lugar de nacimiento	RODRIGO BUENO- Categoría Ocupacional (Valor absoluto)									
	Obrero Público	Obrero Privado	Cuenta Propia	Patrón	Servicio Doméstico	Changas	Plan Social	Cartonero	Ignorado	Total
Argentina	13	<b>75</b>	26	4	9	34	0	<b>2</b>	3	166
Brasil	0	<b>1</b>	0	0	0	0	0	0	0	1
Bolivia	8	<b>12</b>	10	1	1	8	0	0	0	40
Chile	1	1	0	0	0	0	0	0	0	2
Paraguay	17	<b>80</b>	35	17	47	43	0	0	1	240
Uruguay	0	1	0	0	0	1	0	0	0	2
Perú	<b>69</b>	<b>256</b>	<b>163</b>	<b>35</b>	<b>110</b>	<b>181</b>	0	1	<b>10</b>	<b>825</b>
España	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Italia	0	0	<b>1</b>	0	0	0	0	0	0	1
Resto de América	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resto del mundo	0	1	1	1	0	1	0	0	0	4
No especificada	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1



o										
Total	108	<b>427</b>	237	58	167	268	0	3	14	128 2

Tabla 33: Distribución de la población del barrio Rodrigo Bueno mayor de 14 años por país de nacimiento y categoría ocupacional.

# Bibliografía

- ABRAMO, P., (1998): Impacto do Programa Favela-Barrio no mercado inmobiliario de favelas da ciudad do Río de Janeiro. Relatorio de Investigación, version preliminar. IPPUR-UFRJ, mimeo.
- ABRAMO, P., (2001): A ciudad caleidoscópica. Ed. Bertrand, Río de Janeiro.
- Abramo, P. (2003). La teoría económica de la favela: cuatro notas sobre la localización residencial de los pobres y el mercado inmobiliario informal. *CIUDAD y TERRITORIOS: Estudios territoriales*, 35(136-137).
- Balán, Jorge (1992), "The Role of Migration Policies and Social Networks in the Development of a Migration System in the Southern Cone", en Mary Kritz, Lin Lean Lim y Hania Zlotnik (coords.), *International Migration System. A Global Approach*, Nueva York, Oxford Clarendon Press / IUSSP.
- BALTRUSIS, N., (2000): A dinámica do mercado inmobiliario informal na Região Metropolitana de São Paulo: un estudo de caso nas favelas de Paraisópolis e Nova Conquista. Dissertación de Mestrado, PUC-Campinas.
- Carrón, José María (1979), "Shifting Patterns of Migration from Bordering Countries to Argentina: 1914-1970", *International Migration Review*, vol. 13, núm. 3, pp. 475-487.
- Caruso, L. y Rebón J. "Ocupación y desocupación entre los pobres urbanos: el caso de la villa 21-24". Primer Jornada de Jóvenes Investigadores del Instituto Gino Germani de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires. 29 de noviembre de 2001.
- Cecconi, S. (2007). Familia, hábitat y sexualidad en Buenos Aires: investigaciones desde la dimensión cultural. Editorial Biblos.
- Ciccolella, Pablo (2009), "Buenos Aires: una metrópolis postsocial en el contexto de la economía global", en Pedro Pírez (coord.), *Buenos Aires, la formación del presente*, Quito, Olacchi.

- Clichevsky, N. (2000). Informalidad y segregación urbana en América Latina: una aproximación. Cepal.
- Collins et al (2010) Collins, K., K. Connors, S. Davis, A. Donohue, S. Gardner, E. Goldblatt, A. Hayward, L. Kiser, F. Strieder and E. Thompson. 2010. Understanding the impact of trauma and urban poverty on family systems: Risks, resilience, and interventions. Baltimore, MD: Family Informed Trauma Treatment Center.
- DGEyC (Dirección General de Estadísticas y Censos) (2010), Resultados provisionales del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 en la Ciudad de Buenos Aires. Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Recuperado de: [http://estatico.buenosaires.gov.ar/areas/hacienda/sis\\_estadistico/resultados\\_provisionales\\_censo\\_2010.pdf](http://estatico.buenosaires.gov.ar/areas/hacienda/sis_estadistico/resultados_provisionales_censo_2010.pdf)
- Guardarucci, I., Puig, J. P., & Salinardi, L. H. (2012). Incidencia del gasto público en educación: nueva evidencia para la Provincia de Buenos Aires en base a la Encuesta Anual De Hogares. *Documentos de Trabajo del CEDLAS*.
- Jaitman, L. (2012). Evaluation of slum upgrading programs: a literature review. Available at SSRN 2305396.
- MARQUES, E., (1998): "Infra-estructura urbana e producción do espacio metropolitano no Rio de Janeiro", *Cadernos IPPUR*, ano XII, 2.
- Marshall, Adriana y Dora Orlansky (1983), "Inmigración de países limítrofes y demanda de mano de obra en la Argentina, 1940-1980", *Desarrollo Económico*, núm., vol. 23.
- Mera, G., Marcos, M., & Di Virgilio, M. M. (2015). Migración internacional en la Ciudad de Buenos Aires: un análisis socioespacial de su distribución según tipos de hábitat. *Estudios demográficos y urbanos de El Colegio de México*, 30(2), 327-367.
- RALLET, A., (2000): "De la globalisation à la proximités géographique" en GILLY & TORRE: *Dynamiques de proximités*, Harmattan, Paris.
- Suárez, A. L. (2014). Las villas de la Ciudad de Buenos Aires: territorios frágiles de inclusión social. A. Mitchell, & E. Léporé (Eds.). Educa, Editorial de la Universidad Católica Argentina.

- Vela Peón, F. (2007). Transición demográfica, estructura por edad y el desempleo de los jóvenes en México. *Política y cultura*, (28), 259-285.
- Torre, L. D. L., & Baquerin de Riccitelli, M. (2017). 'NiNis': Youth in Argentina who Neither Work nor Study. A Social Integration Deficit. *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 158, 97-116.
- Torre, L. D. L. Heterogeneidades sociales en la Región Metropolitana de Buenos Aires: un sistema fragmentado que demanda planificación y coordinación de políticas metropolitanas.
- Hoyos, R. D., Rogers, H., & Székely, M. (2016). Out of school and out of work: risk and opportunities for Latin America's ninis. *Banco Mundial*.
- Ríos, V. (2009). ¿ Quién se vuelve narco y por qué? El Perfil del narcotraficante Mexicano. *Este País online*.